*Predlog Mape puta za eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada u Srbiji, uključujući najgore oblike dečijeg rada: 2018 - 2022. godine (finalna verzija)*

Beograd, 2018

Sadržaj

[Skraćenice 3](#_Toc513027962)

[**Uvod** 4](#_Toc513027963)

[**Međunarodni trendovi i dobra praksa** 5](#_Toc513027964)

[**1.** **Pregled trenutne situacije i ključnih nacionalnih politika i strategija u oblasti dečijeg rada** 6](#_Toc513027965)

[1.1 Praćenje pojave zloupotrebe dečijeg rada, uključujući najgore oblike 6](#_Toc513027966)

[1.2 Institucionalni okvir relevantan za koordinaciju mera za eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada uključujući najgore oblike 8](#_Toc513027967)

[1.3 Strateški okvir 9](#_Toc513027968)

[1.4 Normativni okvir 11](#_Toc513027969)

[**2.** **Uloga obrazovanja, socijalne zaštite i tržišta rada** 12](#_Toc513027970)

[2.1 Uloga obrazovanja 13](#_Toc513027971)

[2.2 Uloga socijalne zaštite 14](#_Toc513027972)

[2.3 Uloga tržišta rada 15](#_Toc513027973)

[**3.** **Opšti/glavni i specifični ciljevi Mape puta za eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada uključujući najgore oblike dečijeg rada i prioritetne ciljne grupe** 16](#_Toc513027974)

[3.1 Opšti cilj 16](#_Toc513027975)

[3.2 Specifični ciljevi 16](#_Toc513027976)

[3.3 Prioritetne ciljne grupe 17](#_Toc513027977)

[**4.** **Plan implementacije i monitoring implementacije Mape puta** 17](#_Toc513027978)

[**MAPA PUTA ZA ELIMINACIJU ZLOUPOTREBE DEČJEG RADA** 19](#_Toc513027979)

[Literatura 34](#_Toc513027980)

[Aneks 1 36](#_Toc513027981)

# Skraćenice

BDP Bruto domaći proizvod

CLEAR Angažovanje i podrška na nacionalnom nivou za smanjenje pojave zloupotrebe dečijeg rada

CSR Centar za socijalni rad

EIDHR Evropski instrument za demokratiju i ljudska prava

ESRP Nacionalni program reformi politike zapošljavanja i socijalne politike

JLS Jedinica lokalne samouprave

MICS Istraživanje višestrukih pokazatelja

MINRZS Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja

MOR Međunarodna organizacija rada

MPNTR Ministarstvo prosvete, nauke i tehnološkog razvoja

MUP Ministarstvo unutrašnjih poslova

NSP Novčana socijalna pomoć

NSZ Nacionalna služba za zapošljavanje

OŠ Osnovna škola

PPP Pripremni predškolski program

PPS Standard kupovne snage

RS Republika Srbija

SIPRU Tim za socijalno uključivanje i smanjenje siromaštva Vlade Republike Srbije

UN Ujedinjene nacije

UN CRC Konvencija Ujedinjenih nacija o pravima deteta

UNICEF Dečiji fond Ujedinjenih nacija

# **Uvod**

*Mapa puta za eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada u Srbiji, uključujući njegove najgore oblike, za period od 5 godina od 2018. do 2022. godine* ('Mapa puta') je dokument koji obuhvata aktivnosti kojima se utiče na efikasniju prevenciju i otklanjanje posledica zloupotrebe dečijeg rada. Usaglašen je kroz konsultativni proces ključnih aktera: ministarstava, nacionalnih tela i saveta, socijalnih partnera (tripartitni dijalog[[1]](#footnote-1)) i organizacija civilnog društva, koji je realizovan u periodu od avgusta do polovine novembra 2017. godine.

Kompleksnost fenomena zloupotrebe dečijeg rada zahteva dodatan napor da se postojeće politike, zakoni i planovi različitih aktera stave u jedan okvir koji bi omogućio efikasnije i svrsishodnije delovanje u zaštiti dece, prevenciji i suzbijanju zloupotrebe dečijeg rada, uključujući najgore oblike dečijeg rada.

Proces izrade Mape puta za eliminaciju zloupotrebe dečjeg rada uključujući njegove najgore oblike, realizovan je kroz projekat Međunarodne organizacije rada (MOR) pod nazivom „Angažovanje i podrška na nacionalnom nivou za smanjenje pojave zloupotrebe dečijeg rada“ (CLEAR projekat), koji је finansijski podržan od strane Ministarstva za rad Sjedinjenih Američkih Država. Projekat je realizovan u okviru *Programa dostojanstvenog rada za Republiku Srbiju za period 2013-2017. godine,* čiji je nosilac MOR u saradnji sa Ministarstvom za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja.

Međunarodna dokumenta, uključujući konvencije i globalni plan MOR-a *Mapa puta eliminacije najgorih oblika dečijeg rada do 2016. godine,* kao i dokumenti i preporuke dobijeni kroz CLEAR projekat, pružili su smernice u oblikovanju predloga strukture i sadržaja *Mape puta* u Republici Srbiji.Konvencija MOR-a br. 182 iz 1999. godine prepoznaje najgore oblike dečijeg rada[[2]](#footnote-2): a) svi oblici ropstva ili običaja sličnih ropstvu, kao što su prodaja i krijumčarenje dece, dužničko ropstvo i kmetstvo i prinudni ili obavezni rad, uključujući prinudno ili obavezno regrutovanje dece za učešće u oružanim sukobima; b) korišćenje, nabavljanje ili nuđenje deteta radi prostitucije, proizvodnje pornografije ili za pornografske predstave; c) korišćenje, nabavljanje ili nuđenje deteta za nedozvoljene aktivnosti, naročito za proizvodnju i krijumčarenje droge onako kako su definisane relevantnim međunarodnim ugovorima; d) rad koji je, po svojoj prirodi ili okolnostima u kojima se obavlja, verovatno štetan po zdravlje, bezbednost ili moral dece.

Prema Konvenciji Ujedinjenih nacija o pravima deteta iz 1989. godine, svi oblici nasilja, zlostavljanja, zloupotrebe i zanemarivanja dece, kojima se ugrožava ili narušava fizički, psihički i moralni integritet ličnosti deteta, predstavljaju povredu jednog od osnovnih prava deteta - prava na život, opstanak i razvoj. Odredbe ove konvencije odnose se na zaštitu deteta od: fizičkog i mentalnog nasilja, zloupotrebe i zanemarivanja (član 19.); ekonomske eksploatacije (član 32.); svih oblika seksualnog zlostavljanja i iskorišćavanja (član 34.); otmice i trgovine decom (član 35.); svih drugih oblika iskorišćavanja (eksploatacije) štetnih po bilo koji vid detetove dobrobiti (član 36.); nehumanih i ponižavajućih postupaka i kažnjavanja (član 37.).

Pored jasno definisanih najgorih oblika dečijeg rada i ekonomske eksploatacije koji se navode kao vid nasilja nad decom, zloupotreba dečijeg rada takođe podrazumeva i opasan dečiji rad[[3]](#footnote-3), nepoželjan dečiji rad i nedozvoljen dečiji rad.

Rad dece koji je moralno štetan po dete, kojim se dete ekonomski iskorišćava, koji detetu onemogućava da pohađa školu ili dete dovodi u situaciju da se školuje pod teškim uslovima i/ili ozbiljno ograničava dete u korišćenju slobodnog vremena, uključujući i najgore oblike dečijeg rada, može se označiti širim pojmom - zloupotreba dečijeg rada - i u navedenom značenju se koristi u ovom dokumentu[[4]](#footnote-4).

Svojom kompleksnošću, pojava zloupotrebe dečijeg rada uključujući najgore oblike, zahteva posvećeno i sinhronizovano delovanje svih relevantnih segmenata društva i institucija, socijalnih partnera i civilnog sektora. Poštovanje i zaštita prava sve dece bez izuzetka upravo ukazuje na tu kompleksnost, i ujedno je i najvažniji izazov.

Iz perspektive Razvojne agende Ujedinjenih nacija, Ciljeva održivog razvoja 2016-2030, eliminacija zloupotrebe dečijeg rada zahteva holistički pristup i razvoj politika koje se temelje na ostvarivanju nekoliko ovih ciljeva, počev od okončanja siromaštva u svim oblicima, preko obezbeđivanja zdravog života i promocije blagostanja, zatim obezbeđivanja inkluzivnog i kvalitetnog obrazovanja za svu decu (uključujući i celoživotno učenje) do smanjenja nejednakosti. Cilj 8.7 odnosi se na prisilni rad i dečiji rad i postavlja sledeće preporuke: „Preuzeti neposredne i delotvorne mere da bi se iskorenio prisilni rad, uklonilo ropstvo i trgovina ljudima i obezbedila zabrana i eliminacija najgorih oblika dečjeg rada, uključujući regrutovanje i korišćenje dece vojnika, i do 2025. iskoreniti zloupotrebu dečjeg rada u svim oblicima“.

Predlog *Mape puta* se bazira na preporukama *Polaznog dokumenta za vođenje konsultacija o Mapi puta za eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada, uključujući njegove najgore oblike* ('Polazni dokument')i predlozima i sugestijama dobijenim tokom konsultativnog procesa.

*Polazni dokument* je izrađen na osnovu Izveštaja *„Pregled postojećih politika, strategija i programa i izrada preporuka za integrisanje komponente dečijeg rada u postojeće politike, programe i sisteme za upućivanje*” ('Izveštaj') koji je sačinjen u okviru CLEAR projekta, ostalih dokumenata ovog projekta, kao i drugih dostupnih istraživanja i podataka.

*Polazni dokument* je unapređen, usaglašen i verifikovan kroz konsultativni proces koji je uključio sve relevantne aktere, kako na nacionalnom, tako i na lokalnom nivou. Proces konsultacija i izrade *Polaznog dokumenta*, a potom i *Mape puta,* trajao je u periodu od avgusta do novembra 2017. godine[[5]](#footnote-5). Na konsultativnoj radionici, održanoj 23. novembra 2017. godine, svi učesnici su svojim predlozima i aktivnom diskusijom dali doprinos za dodatno unapređenje *Mape puta*.

Predložene mere/politike odnose se na konkretne aktivnosti u oblastima relevantnim za suzbijanje zloupotrebe dečijeg rada. Unapređenje sistema prevencije, sprečavanja i otklanjanja posledica zloupotrebe dečijeg rada sagledano je sa aspekta postavljenog normativnog i strateškog okvira u sistemima pravosuđa, policije, obrazovanja, socijalne zaštite i zapošljavanja. Fokus je stavljen na posebno ugrožene grupe dece, naročito devojčica, u riziku od zloupotrebe dečijeg rada.

***Smanjenje rasprostranjenosti zloupotrebe dečijeg rada*** predstavlja glavni/opšti cilj *Mape puta.* Ostvarivanje ovog cilja treba da doprinese smanjenju obima zloupotrebe dečijeg rada u periodu od 5 godina, kroz implementaciju seta aktivnosti/mera i angažovanjem svih relevantnih aktera.

Predložene mere u Mapi puta, usaglašene kroz konsultativni proces, fokusirane su na stvaranje uslova za prevenciju zloupotrebe dečijeg rada, uključujući njegove najgore oblike, i na intervencije za pravovremenu identifikaciju (otkrivanje) i rehabilitaciju dece izložene zloupotrebi radom (dece žrtava zloupotrebe dečijeg rada).

# **Međunarodni trendovi i dobra praksa**

Na međunarodnom planu, tradicionalne strategije za borbu protiv dečjeg rada kao što su određivanje granice minimalnog uzrasta za rad, obaveznog obrazovanja, zabrana noćnog rada i slično, praćene su nizom inovativnih mera, kao što su: različiti programi usmereni na decu koja zaostaju u školi, podsticaji za pohađanje škole, aktivnosti usmerene ka sticanju prihoda roditelja, programi rehabilitacije koji obezbeđuju socijalnu inkluziju i pristup obrazovanju i potrebnim uslugama deci koja se nalaze u riziku od zloupotrebe dečijeg rada, kao i obuke za podizanje svesti roditelja o ovoj pojavi.

Međunarodno prihvaćene determinante koje utiču na izloženost dece zloupotrebi dečijeg rada vide dečiji rad kao fenomen ruralnih područja, onih sa nižim BDP-om po glavi stanovnika, sa nižim nivoom obrazovanja roditelja i nižim kvalitetom obrazovanja kao i u porodicama gde je majka zaposlena i gde nema starije braće i sestara. Ekonomske teškoće, zajedno sa nezaposlenošću i postojanjem neformalne ekonomije vide se kao predispozicioni faktori za izloženost zloupotrebi dečijeg rada.

Agenda UN o održivom razvoju naglašava neophodnost holističkog pristupa problemu zloupotrebe dečijeg rada, uključujući zakonodavstvo, dostupnost obrazovanju za svu decu, socijalnu zaštitu za porodice i politike tržišta rada da bi se do 2025. godine ukinulo radno angažovanje dece koje predstavlja zloupotrebu dečijeg rada.

Međunarodna iskustva kao dobru praksu ističu integraciju mera usmerenih na prevenciju, suzbijanje i zaštitu dece od zloupotrebe dečijeg rada, uključujući najgore oblike, u postojeće nacionalne politike i strategije (mainstreaming) koje se odnose na ukupno unapređenje položaja dece, a koje direktno i indirektno imaju uticaja na eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada.

Međunarodna iskustva ukazuju da povezivanje novčanih davanja i davanja u naturi sa obezbeđenjem pristupa obrazovanju i socijalnim i zdravstvenim uslugama može biti posebno efikasno u rešavanju problema zloupotrebe dečjeg rada. Mere koje se smatraju pogodnim da ublaže ranjivost su: zaštita od nezaposlenosti, šeme za garanciju zapošljavanja, invalidnine, naknade za porodiljsko odsustvo i socijalne penzije – mere koje u osnovi predstavljaju fundamentalne elemente nivoa socijalne zaštite Međunarodne organizacije rada.

Pored programa prevencije ranog napuštanja obrazovanja, programi tranzicije iz škole na posao, sinergija između sektora obrazovanja i zapošljavanja uz praćenje kretanja na tržištu rada i povezivanje stručne obuke i zaštite dece od zloupotrebe radom, neke su od politika koje na međunarodnom planu daju rezultate. U nekim zemljama su postavljeni standardi kojima se ograničava radno angažovanje dece na osam sati dnevno i 40 sati nedeljno kod stručne obuke, a laki rad u poljoprivrednim porodičnim gazdinstvima na 3 sata dnevno[[6]](#footnote-6), ili standard obaveznog nadzora kao garancije bezbednosti u stručnom osposobljavanju mladih[[7]](#footnote-7).

Veći nivo socijalne zaštite, razvijenost preventivnih mera, novčanih socijalnih davanja i socijalnih usluga i državno obezbeđenje kredita, razvijenost službi inspekcije rada, politika tržišta rada i poreske olakšice, obrazovanje, stručno osposobljavanje, produktivne veštine i zapošljavanje se smatraju merama prevencije zloupotrebe dečijeg rada.

Usluge kao što su prihvatilišta, medicinska nega, psihološko savetovanje, pravna pomoć, pronalaženje porodica i procena i praćenje reintegracije, međunarodno se smatraju suštinskim za uspešnu socijalnu inkluziju i zaštitu dece koja su žrtve najgorih oblika dečijeg rada.

# **Pregled trenutne situacije i ključnih nacionalnih politika i strategija u oblasti dečijeg rada**

Holistički pristup problemu zloupotrebe dečijeg rada uključuje stvaranje uslova za prevenciju zloupotrebe dečijeg rada, kreiranje intervencije za pravovremenu identifikaciju (otkrivanje) i rehabilitaciju dece izložene zloupotrebi dečjeg rada, i podrazumeva sinhrono postavljene politike i njihovo sprovođenje u svim društvenim oblastima. U narednim poglavljima dat je kratak pregled ključnih nacionalnih politika i strategija relevantnih za zloupotrebu dečijeg rada u oblastima obrazovanja, socijalne zaštite i tržišta rada, uključujući glavne preporuke.

* 1. Praćenje pojave zloupotrebe dečijeg rada, uključujući najgore oblike

Fenomen dečijeg rada i posebno zloupotrebe dečjeg rada uključujući njegove najgore oblike u Republici Srbiji je još uvek nedovoljno istražen i analiziran.

*Istraživanje višestrukih pokazatelja* položaja dece (MICS)[[8]](#footnote-8) iz 2014. godine pokazuje da je godine oko 10 procenata dece starosti od 5 do 17 godina, uključeno u ekonomske aktivnosti dovoljan broj sati da bi se njihov rad klasifikovao kao „nepoželjni“ dečiji rad. Dečaci su češće uključeni u ovakav dečiji rad, kao i deca van gradskih naselja i deca u regionu Šumadije i Zapadne Srbije.

Najveći broj dece koja obavljaju ekonomske aktivnosti klasifikovane kao nepoželjni dečiji rad potiče iz najsiromašnijih porodica (9,3 procenata), a 3 procenta dece radi u opasnim uslovima, gde mahom spadaju dečaci i deca iz siromašnih domaćinstava (MICS, 2014). Oko 5 procenata dece iz gradskih sredina je uključeno u dečiji rad, nasuprot 16 procenata dece iz neurbane sredine. Procenat dece uključene u dečiji rad viši je kod dece čije majke imaju osnovno obrazovanje (17 procenata) i kod dece iz porodica koje žive u siromaštvu (15 procenata). Među decom iz romskih naselja, 5 procenata dece starosti 5 – 17 godina je uključeno u „nepoželjan“ dečiji rad (MICS, 2014). Dečaci su više uključeni u rad od devojčica – 8 procenata u odnosu na 2 procenta. Kada se porede romska deca iz gradskih i ona iz neurbanih sredina, 9 procenata dece van urbanog područja je uključeno u nepoželjni rad, nasuprot 4 procenta iz gradskih sredina. Kao i kod dece opšte populacije, u dečiji rad je uključeno 9 procenata romske dece iz najsiromašnijih porodica. U opasnim uslovima rada angažovano je 4 procenta romske dece koja žive u romskim naseljima. Najveća razlika između opšte i romske populacije se javlja u uključenosti dece uzrasta 12 - 14 godina koja rade u opasnim uslovima: 5 puta veća je ovakva uključenost kod romske dece iz romskih naselja.

Polovina od ukupnog broja dece uključene u „nepoželjni“ dečiji rad u Srbiji nije uključena u obrazovanje. Kada su u pitanju deca iz romskih naselja, procenat uključenosti u obrazovanje je značajno niži, a posebno u grupi dece koja rade u opasnim uslovima.

Prema Anketi o radnoj snazi[[9]](#footnote-9) (podaci uključuju i decu uzrasta od 15 do 17 godina), broj dece koje je anketom moguće prepoznati na tržištu rada je mali, tako da se pojedini pokazatelji moraju uzimati vrlo oprezno. Analiza osnovnih indikatora tržišta rada ukazuje da je aktivnost dece uzrasta 15-17 godina na tržištu rada vrlo zanemarljiva i da raste sa povećanjem starosti dece (primera radi, u 2016. godini stopa aktivnosti dece starosti 15 godina iznosila je 2.5 procenta, 2.9 procenata za decu starosti 16 godina i 5.1 procenata kod dece sa 17 godina starosti). Stopa neaktivnosti je veća kod devojčica nego kod dečaka; neaktivnost je veća u urbanim sredinama; a oni koji rade najčešće su angažovani kao pomažući članovi u porodičnom poslu u neformalnom sektoru ili na poljoprivrednim poslovima.

Prema podacima iz istraživanja *Brza procena zloupotrebe dečjeg rada u poljoprivredi u Srbiji*[[10]](#footnote-10) koje je sprovedeno na relativno malom uzorku kojim je obuhvaćeno 296 domaćinstava, odnosno 498 dece uzrasta 5-17 godina, nešto više od polovine (51,2 procenta) od ukupnog broja dece obuhvaćene uzorkom je radno aktivno. Polovina ovih aktivnosti može se okvalifikovati kao zloupotreba dečijeg rada, što na nivou celog uzorka daje stopu zloupotrebe dečjeg rada u poljoprivredi od 24.5 procenta. U istraživanju se navodi da povremeni rad na sopstvenom gazdinstvu dece starosti od 5 do 11 godina čini oko polovinu ovog procenta i da ove ekonomske aktivnosti po pravilu ne ugrožavaju pohađanje škole i normalni razvoj seoske dece, ali se dužina i učestalost tih aktivnosti uvećavaju sa starošću deteta. Druga polovina čini rad pretežno starije dece, i to na opasnim poslovima i u nepovoljnim radnim uslovima, što se može okarakterisati kao zloupotreba dečijeg rada.

U Srbiji nije uspostavljen sistem za praćenje pojave, odnosno nisu definisani podaci koje je neophodno prikupljati i pratiti, kao ni indikatori, što značajno otežava definisanje i kreiranje politika i mera za eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada, uključujući najgore oblike dečijeg rada.

Ključna preporuka

Uspostavljanje pouzdanog sistema za praćenje podataka o prirodi i rasprostranjenosti dečjeg rada i zloupotrebe dečjeg rada, uključujući najgore oblike dečijeg rada i usklađivanje sistema evidencije različitih institucija.

* 1. Institucionalni okvir relevantan za koordinaciju mera za eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada uključujući najgore oblike

Konvencija MOR-a br. 182 o najgorim oblicima dečijeg rada (1999) obavezuje države potpisnice da uspostave ili odrede odgovarajuće nacionalne mehanizme za praćenje sprovođenja nacionalnih odredaba za zabranu i ukidanje najgorih oblika dečijeg rada. Republika Srbija, kao potpisnica Konvencije MOR br. 182 još uvek nema posebno nacionalno telo koje bi u svom mandatu eksplicitno imalo i praćenje pojave zloupotrebe dečijeg rada, posebno najgorih oblika dečijeg rada, koordinaciju politika i praćenje implementacije strateških dokumenata koji se odnose na prevenciju i zaštitu dece od zloupotrebe dečijeg rada.

U Republici Srbiji uspostavljena su brojna tela koja u svom mandatu imaju koordinaciju politika i mera vezanih i za unapređenje položaja dece generalno (uključujući i decu pripadnika manjinskih grupa ili decu koja su žrtve nasilja ili trgovine ljudima) koja su svakako važni resursi i za koordinaciju politika i sprovođenja mera za eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada, uključujući najgore oblike dečijeg rada.

* **Savet za prava deteta Vlade Republike Srbije** ima u svom mandatu i iniciranje mera za usklađivanje politike Vlade Republike Srbije u oblastima koje se odnose na decu i mlade i praćenja ostvarivanja i zaštite dece u skladu sa Konvencijom UN o pravima dece. Zaštita dece od zloupotrebe dečijeg rada nije posebno naglašena. [Akcionim planom za pregovaranje poglavlja 23 (Pravosuđe i osnovna prava](http://www.ljudskaprava.gov.rs/sites/default/files/dokument_file/akcioni_plan_za_primenu_strategije_za_socijalno_ukljufivanje_roma_i_romkinja_u_rs_2016-2025_za_period_od_2017._do_2018._godine.pdf)) u procesu Evropskih integracija predviđa se intenziviranje rada Saveta za prava deteta da bi „ostvario viši stepen koordinacije između svih institucija nadležnih za implementaciju strateških dokumenata u oblasti zaštite prava deteta[[11]](#footnote-11)“. Imajući u vidu mandat Saveta za prava deteta, predlaže se da bi Savet mogao da bude ključni mehanizam koji bi mogao da inicira, prati i koordinira politike i mere za eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada, uključujući i najgore oblike dečijeg rada.
* **Savet za borbu protiv trgovine ljudima** je važno koordinaciono telo, koje u svom mandatu ima pokrivene oblasti koje se odnose na eksploataciju rada, prinudni rad i najgore oblike dečijeg rada, ali nema eksplicitno pokrivene sve oblasti zloupotrebe dečijeg rada.
* **Centar za zaštitu žrtava trgovine ljudima** se izdvaja po organizovanom pristupu, jasnim programima i velikim brojem aktivnosti koje se sa ovog mesta koordiniraju. Međutim, još uvek nisu obezbeđeni svi uslovi za potpuno funkcionisanje ovog centra. Usled ograničenih i ljudskih i materijalnih resursa, identifikacija žrtava trgovine ljudima i dalje ostaje izazov. Još uvek nije okončan proces osnivanja i uspostavljanja prihvatilišta za decu žrtve trgovine ljudima.
* **Kancelarija za ljudska i manjinska prava Vlade Republike Srbije** „vrši stručne poslove za potrebe Vlade i nadležnih ministarstava koji se odnose na: zaštitu i unapređenje ljudskih i manjinskih prava; praćenje usaglašenosti domaćih propisa sa međunarodnim ugovorima i drugim međunarodno-pravnim aktima o ljudskim i manjinskim pravima i iniciranje izmena domaćih propisa, ...[[12]](#footnote-12)“. Iz ugla poštovanja i zaštite ljudskih prava dece, ova kancelarija učestvuje u iniciraju mera kojim se unapređuju prava dece.
* **Kancelarija za koordinaciju aktivnosti u borbi protiv trgovine ljudima[[13]](#footnote-13)** MUP-a Srbije „prati, koordinira, nadzire i usmerava primenu mera i radnji koje imaju za cilj borbu protiv trgovine ljudima“. Ovo koordinaciono telo ima izuzetno važnu ulogu u intenziviranju aktivnosti definisanih nacionalnom Strategijom za prevenciju i suzbijanje trgovine ljudima, posebno ženama i decom i zaštitu žrtava[[14]](#footnote-14) (i akcionim planom).
* **Savet za suzbijanje od nasilja u porodici** prati primenu *Zakona o sprečavanju nasilja u porodici* sa ciljem da blagovremeno otkloni nedostatke i nedoumice koje se jave u praksi. Ovaj savet bi mogao takođe da bude važan resurs u borbi protiv zloupotrebe dečijeg rada.
* **Savet za praćenje i unapređenje rada organa krivičnog postupka i izvršenja krivičnih sankcija prema maloletnicima** formiran je 2009. godine, na predlog Ministarstva pravde, u skladu sa Zakonom o maloletnim učiniocima krivičnih dela i krivično-pravnoj zaštiti maloletnih lica („Službeni glasnik RS“ broj 85/2005). Delokrug rada Saveta odnosi se na praćenje primene odredaba zakona i drugih podzakonskih akata i davanje inicijativa za njihovu izmenu i može biti značajan resurs za sprovođenje nacionalnih odredaba za zabranu i ukidanje najgorih oblika dečijeg rada[[15]](#footnote-15). Ipak, ovaj savet još uvek nije funkcionalan.
* **Skupštinski Odbor za prava deteta** sa mandatom da osigura usklađivanje domaćeg zakonodavstva sa međunarodnim normama i standardima i prati njihovo sprovođenje, i institut **Zamenika zaštitnika građana zaduženog za prava dece** (u okviru Kancelarije zaštitnika građana) su dva instituta koja bi iz ugla specifičnosti svojih mandata mogla da pruže profesionalni doprinos naporima u saradnji i koordinaciji za punu primenu Konvencije MOR 182.

Kroz prizmu holističkog pristupa ovoj oblasti, neophodno je institucionalizovati široko postavljenu nacionalnu koordinaciju za praćenje pojave i primenu mera koje se odnose na eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada, uključujući i najgore oblike dečijeg rada. U skladu sa tim i kako bi se postigla veća efikasnost, moguće je i proširiti mandat jednog od postojećih nacionalnih tela/saveta koji bi obuhvatio koordinaciju i praćenje primene mera koje se odnose na eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada, uključujući i njegove najgore oblike.

Ključne preporuke

- Uspostavljanje/definisanje nacionalnog koordinacionog mehanizma koji bi obuhvatio praćenje pojave, koordinaciju politika i praćenje primene mera koji se odnose na prevenciju i zaštitu dece od zloupotrebe dečijeg rada, uključujući najgore oblike dečijeg rada, i koji bi omogućio praćenje primene relevantnih strateških dokumenata i akcionih planova.

- Unapređenje koordinacije na nacionalnom nivou svih relevantnih institucija za sprovođenje politika i mera u cilju suzbijanja zloupotrebe dečijeg rada, uključujući najgore oblike.

- Podizanje nivoa komunikacije i razmene informacija kroz unapređenu saradnju relevantnih institucija, uključujući i organizacije civilnog društva i promociju aktivnosti na suzbijanju zloupotrebe dečijeg rada uključujući najgore oblike.

* 1. Strateški okvir

U periodu od 2002. godine do danas, težište aktivnosti je bilo na izgradnji nacionalnog okvira za zaštitu prava deteta: izgradnja sistema i institucija, izrada strategija i nacionalnih planova, kao i sistema za praćenje procesa realizacije i njenih efekata. Ovaj proces je još uvek u toku.

Nacionalni plan akcije (NPA) za decu je dokument koji objedinjuje gotovo sve akcije koje se u Srbiji preduzimaju u korist dece. Usvojen je početkom 2004. godine za period od 2005. do 2015. godine. U njemu su definisani osnovni prioriteti akcija za decu: smanjenje siromaštva, kvalitetno obrazovanje za svu decu, bolje zdravlje za svu decu, unapređenje položaja i prava dece sa smetnjama u razvoju, zaštita prava dece bez roditeljskog staranja, zaštita dece od zlostavljanja, iskorišćavanja i nasilja. NPA je poslužio kao okvir za izradu LPA (lokalnih, tj.opštinskih planova akcije za decu). Mora se, međutim, konstatovati da je od usvajanja NPA do danas izostao izveštaj o napretku i evaluacija realizovanih politika i mera. Izostala je i analiza finansijskih efekata primene NPA, kao i analiza izdvajanja iz lokalnih budžeta za realizaciju LPA.

U maju 2017. godine Vlada Republike Srbije i Tim agencija Ujedinjenih nacija u Srbiji su potpisali strateški dokument [***Okvir razvojnog partnerstva (ORP) za period od 2016. do 2020*.**](http://rs.one.un.org/content/dam/unct/serbia/docs/Publications/DPF_SRB_30_May_2017_FINAL_SIGNED.pdf) godine koji je zasnovan na ključnim nacionalnim prioritetima razvoja, formulisanim kroz konsultativni proces tokom 2014. i 2015. godine. Ovaj dokument je usaglašen sa strateškim reformskim procesima u Republici Srbiji koji se sprovode u skladu sa prioritetima u procesu evropskih integracija za članstvo Srbije u EU i ciljevima održivog razvoja UN. *Referentni okvir za prevenciju, suzbijanje i zaštitu dece od zloupotrebe dečijeg rada,* uključujući njegove najgore oblike, ostvaruje se kroz zaštitu i unapređenje prava dece u [**Akcionom planu za pregovaranje poglavlja 23 (Pravosuđe i osnovna prava**](http://www.ljudskaprava.gov.rs/sites/default/files/dokument_file/akcioni_plan_za_primenu_strategije_za_socijalno_ukljufivanje_roma_i_romkinja_u_rs_2016-2025_za_period_od_2017._do_2018._godine.pdf)**)**, [**Programa reformi politike zapošljavanja i socijalne politike u procesu pristupanja EU**](http://www.minrzs.gov.rs/aktuelno/program-reformi-politike-zaposljavanja-i-socijalne-politike-u-procesu-prist447cd5bb31b5d1565483b1a42.html) i [**Program ekonomskih reformi za period od 2017 do 2019. godine**](http://www.mfin.gov.rs/UserFiles/File/strategije/ERP%202017-2019(1).pdf).

**Strategija za prevenciju i zaštitu dece od nasilja*,*** je aktuelno u izradi. Unošenje definicije zloupotrebe dečijeg rada, uključujući njegove najgore oblike, kao sastavnog dela pojmova kojima se označava nasilje nad decom, što je predložena mera u Mapi puta, istovremeno bi značilo i da se mere i aktivnosti predviđene ovom strategijom odnose i na prevenciju i zaštitu dece od zloupotrebe dečijeg rada.

Tokom 2018. započeće se i rad na **Strategiji razvoja socijalne zaštite.** Od velike važnosti bi bilo da se i u ovu strategiju unesu ciljevi i aktivnosti koji se odnose na prevenciju i eliminacijuzloupotrebe dečijeg rada, odnosno sledeće aktivnosti predložene u Mapi puta: obezbeđivanje većeg obuhvata najsiromašnijih porodica sa decom postojećim materijalnim davanjima iz sistema socijalne i dečije zaštite;uspostavljanje sistema evidencije i praćenja pojave i sistema ranog upozorenja u svim relevantnim službama unutar centara za socijalni rad, jedinice lokalne samouprave, dopune minimalnih standarda usluga socijalne zaštite elementima koji se odnose na otkrivanje i zaštitu dece od zloupotrebe radom; kontinuirano razvoj profesionalnih kompetencija stručnih radnika i saradnika u socijalnoj zaštiti i jačanje i unapređenje sistema usluga socijalne zaštite u zajednici.

U Akcionom planu za period 2019-2020. godine za primenu [**Strategije za socijalno uključivanje Roma i Romkinja, 2016 – 2025**](http://www.ljudskaprava.gov.rs/sites/default/files/dokument_file/strategija_za_socijalno_ukljucivanje_roma_i_romkinja_2016_2025_0.pdf), potrebno je dodatno pojačati akcije koje u većoj meri daju odgovor na zloupotrebu dečijeg rada, uključujući i onekcije usmerene na prevenciju ranih (dečijih) brakova i suzbijanje najgorih oblika dečijeg rada. [Akcioni plan ove strategije za period 2017-2018](http://www.ljudskaprava.gov.rs/sites/default/files/dokument_file/akcioni_plan_za_primenu_strategije_za_socijalno_ukljufivanje_roma_i_romkinja_u_rs_2016-2025_za_period_od_2017._do_2018._godine.pdf). godine već eksplicitno navodi potrebu za razvojem jednog broja aktivnosti koje su usmerene ka obezbeđenju programa podrške za decu koja rade na ulici[[16]](#footnote-16).

**Strategija bezbednosti i zdravlja na radu 2013-2017[[17]](#footnote-17)** je procenjena kao značajna za oblast dečijeg rada i zbog pitanja koja pokreće kao što je potreba kontrole u oblasti neformalne ekonomije, koja je jedna od sfera u kojoj se principi sigurnosti i zdravlja na radu ne poštuju u potpunosti. Prateći akcioni plan na žalost ne sadrži mere i politike koje su od značaja za eliminaciju dečijeg rada.

**Strategija prevencije i zaštite od diskriminacije** iz 2013. godine posvećena je sprečavanju diskriminacije i unapređivanju položaja osetljivih grupa, uključujući decu. Opšti cilj ove strategije, kada je reč o pravima deteta, je sprečavanje kršenja zabrane diskriminacije prema deci, kroz zakonodavne i regulatorne reforme i ukidanje diskriminatorskih praksi prema deci, naročito deci romske nacionalnosti, izbegloj i interno raseljenoj deci, kao i deci koja su žrtve nasilja i eksploatacije.

**[Strategija prevencije i suzbijanja trgovine ljudima, posebno ženama i decom i zaštita žrtava](file:///C:\\Users\\MILICA\\AppData\\Local\\Microsoft\\Windows\\Temporary%20Internet%20Files\\Content.Outlook\\X31YATDJ\\startegija-prev-i-suzb-trg-ljudima009_cyr.zip%20-%20ZIP%20archive,%20unpacked%20size%20102,665%20bytes),** u fokus stavlja zaštitu dece koja su žrtve trgovine ljudima.

Postojeće nacionalne strategije ne sadrže ciljeve ili mere koje se eksplicitno odnose na zloupotrebu dečijeg rada, ali predstavljaju okvir u koji se mere predložene u Mapi puta mogu ugraditi. Na taj način ove mere mogu da postanu sastavni deo nacionalnih strategija čija je izrada u toku ili je u planu njihova revizija.

Jedna od predloženih mera u Mapi puta koju je potrebno ugraditi u relevantne strategije odnosi se na definisanje međusektorske saradnje u oblasti prevencije i eliminacije zloupotrebe dečijeg rada kao strateškog cilja u sledeće strategije: *Strategiju za prevenciju i zaštitu dece od nasilja, Strategiju razvoja socijalne zaštite, Strategiju prevencije i suzbijanja trgovine ljudima, posebno ženama i decom i zaštita žrtava, Strategiju razvoja obrazovanja, Strategiju za socijalno uključivanje Roma i Romkinja, Strategiju bezbednosti i zdravlja na radu, Strategiju javnog zdravlja, predviđeni Nacionalni akcioni plan za decu i Akcioni plan za mlade.*

Pored međusektorske saradnje posebno je važno uspostavljanje partnerskog odnosa u okviru saradnje:

* vladinog i nevladinog sektora, i
* centralnih vlasti Srbije i lokalne samouprave u okviru sektorskih politika i u okviru integralnih strategija i programa.

Uključivanje dece i mladih u akcije koje se odnose na njih je takođe od posebnog značaja i u oblasti prevencije zloupotrebe dečijeg rada.

Ključna preporuka

Mere definisane u *Mapi puta* se inkorporiraju u strategije i akcione planove relevantne za unapređenje ukupnog položaja dece u Srbiji. Dalji razvoj partnerstava kroz unapređenu saradnju između različitih sistema, vladinog i nevladinog sektora i republičkog i lokalnog nivoa je od izuzetnog značaja za uspešnu implementaciju politika usmerenih na zaštitu dece, uključujući i politike za suzbijanje zloupotrebe dečijeg rada.

* 1. Normativni okvir

Prema navodima u dokumentu [**Child Protection Index**](http://www.childprotectionindex.org/)[[18]](#footnote-18), Srbija ima visoku vrednost indikatora koji se odnosi na zakonodavni i normativni okvir koji štiti decu od svih oblika fizičkog i mentalnog nasilja, telesnog kažnjavanja i drugih oblika okrutnog i ponižavajućeg ponašanja u svim sredinama. Najveći razlog tome je usklađenost domaćih propisa sa najvećim brojem članova UN Konvencije o pravima deteta.

Republika Srbija je ratifikovala i **sve ključne međunarodne konvencije** koje se odnose na dečji rad[[19]](#footnote-19): Konvenciju MOR broj 138 o minimalnim godinama starosti za zasnivanje radnog odnosa (1973); Preporuku MOR broj 146 o minimalnim godinama za zasnivanje radnog odnosa (1973); Konvenciju MOR broj 29 o prinudnom radu (1930); Konvenciju MOR broj 182 o najgorim oblicima dečijeg rada (1999); Preporuku MOR broj 190 o zabrani i hitnoj akciji za ukidanje najgorih oblika dečijeg rada (1999), Opcioni protokol o oružanom sukobu i Opcioni protokol o prodaji dece, dečijoj prostituciji i dečjoj pornografiji uz Konvenciju o pravima deteta. Ratifikovan je i Protokol za prevenciju, suzbijanje i kažnjavanje trgovine ljudskim bićima, naročito ženama i decom, kao dopuna Konvencije UN protiv trans-nacionalnog organizovanog kriminala (tzv. Palermo protokol).

Sve države potpisnice Konvencije MOR-a br. 182 se obavezuju na poštovanje određenih standarda i ugradnju tih standarda u nacionalno zakonodavstvo. Nacionalno zakonodavstvo za zaštitu dece i maloletnika od zloupotrebe dečijeg rada će se dodatno prilagoditi međunarodnim standardima tokom pregovaračkog procesa za pristupanje Srbije Evropskoj uniji.

Srpsko zakonodavstvo reguliše položaj dece u vezi sa radom i njihovim protivpravnim iskorišćavanjem kroz Zakonom o radu, Krivični zakonik, Porodični zakon, Zakon o zabrani diskriminacije, Zakon o javnom redu i miru, Zakon o osnovama sistema obrazovanja i vaspitanja, Zakon o osnovnom obrazovanju i vaspitanju, Zakon o srednjem obrazovanju i vaspitanju, Zakon o zdravstvenoj zaštiti, Zakon o sprečavanju zlostavljanja na radu, Zakon o bezbednosti i zdravlju na radu, Zakon o mladima, Zakon o zapošljavanju i osiguranju za slučaj nezaposlenosti, Zakon o socijalnoj zaštiti, Zakon o poljoprivredi i ruralnom razvoju i Zakonom o sportu. U kontekstu percepcije zloupotrebe dečjeg rada kao oblika nasilja nad decom, relevantnim se može smatrati i Zakon o sprečavanju nasilja u porodici[[20]](#footnote-20), čija je primena otpočela u junu 2017. godine.

Zakon o radu jasno propisuje uzrasnu granicu za zasnivanje radnog odnosa (15 godina), vrste poslova koje ne može da obavlja maloletna osoba, kao i mere zaštite[[21]](#footnote-21). Propisano je najduže radno vreme za mlađe od 18 godina, obavezna je provera zdravstvene sposobnosti deteta za obavljanje određenih poslova, a zasnivanje radnog odnosa sa maloletnikom uslovljeno je pismenom saglasnošću roditelja, odnosno staratelja. Tokom 2017. godine Vlada Republike Srbije donela je [***Uredbu o utvrđivanju opasnog rada za decu***](http://www.paragraf.rs/dnevne-vesti/130617/130617-vest15.html)[[22]](#footnote-22) sa listom poslova gde su obuhvaćeni svi opasni poslovi i predviđeni rokovi periodičnog revidiranja liste. Uredba je komplementarna i sa [***Pravilnikom o preventivnim merama za bezbedan i zdrav rad mladih***](http://www.kss.org.rs/news/2017/02/src/1702pravilnik-o-preventivnim-merama-za-bezbedan-i-zdrav-rad-mladih.pdf)***[[23]](#footnote-23)*** gde su propisani zahtevi u obezbeđivanju primene preventivnih mera sa ciljem otklanjanja ili svođenja na najmanju moguću meru rizika od nastanka oštećenja zdravlja mladih na radu, a naročito u vezi sa njihovim duhovnim i telesnim razvojem.

**Najgori oblici dečijeg rada, u čijoj je osnovi tretiranje dece kao robe radi nezakonitog sticanja dobiti, sankcionisani su odredbama krivičnog zakonodavstva.**

[**Krivični zakonik Republike Srbije**](http://www.cekos.rs/krivi%C4%8Dni-zakonik-pre%C4%8Di%C5%A1%C4%87en-tekst-novembar-2016)[[24]](#footnote-24) je navođenje, podsticanje ili predaju dece radi vršenja prostitucije označio kao krivično delo, za koje je propisana kazna zatvora od jedne do deset godina, a kao krivično delo označeno je i iskorišćavanje dece u pornografske svrhe, sa predviđenom zatvorskom kaznom od šest meseci do pet godina. Svako vrbovanje, prevoz, prebacivanje, predaja, prodaja, kupovina, posredovanje u prodaji maloletnog lica, a u cilju eksploatacije, prinudnog rada, vršenja krivičnih dela, prostitucije ili druge vrste seksualne eksploatacije, prosjačenja, upotrebe u pornografske svrhe, uspostavljanja ropskog ili sličnog odnosa, radi oduzimanja organa ili dela tela ili radi korišćenja u oružanim sukobima, su takođe krivična dela prema ovom zakonu i povlače kaznu zatvora od najmanje tri godine.

Ključne preporuke

Unapređenja u oblasti zakonodavstva u cilju obezbeđenja jednake zaštite sve dece, bez izuzetka, od zloupotrebe dečijeg rada obuhvataju:

- Dalje usaglašavanje nacionalnog zakonodavstva sa međunarodnim standardima u cilju zaštite dece (maloletnika) od zloupotrebe dečijeg rada kako bi se da radno angažovanje ne remeti njihovo obrazovanje, zdravlje, bezbednost i moral. To se odnosi i na usaglašavanje domaćeg zakonodavstva[[25]](#footnote-25) sa referentnim direktivama EU.

- Izmene i dopune Zakona o javnom redu i miru koje se odnose na prosjačenje u koje su uključena deca, u skladu sa potrebom da se jasno sankcioniše upotreba maloletnog lica za prosjačenje i stvori adekvatniji zakonski okvir za zaštitu maloletnog lica (deteta) kada se koristi za prosjačenje čime se dovodi u položaj žrtve prosjačenja.

- Unošenje odredaba o zabrani fizičkog/telesnog kažnjavanja dece u zakonodavstvo Srbije u skladu sa [preporukama Komiteta za prava deteta UN](http://www.ljudskaprava.gov.rs/sh/node/19966).

- Podizanje nivoa efikasnosti u međusektorskoj saradnji između sektora zdravstva, obrazovanja, socijalne zaštite, zapošljavanja i policije u evidenciji zloupotrebe dečijeg rada, otkrivanju i prijavljivanju krivičnih dela i prekršaja

- Uspostavljanje nacionalnog mehanizma za praćenje i sprovođenje nacionalnih odredbi za zabranu i ukidanje najgorih oblika dečijeg rada.

# **Uloga obrazovanja, socijalne zaštite i tržišta rada**

Zloupotreba dečijeg rada javlja se u konstelaciji koju značajnim delom čine sledeći faktori: **образовни** (korelacija pojave zloupotrebe dečjeg rada i nepohađanja škole), **socijalni** (korozivne društvene norme i vrednosti, disfunkcinalnost porodice) i **ekonomski** (siromaštvo, potražnja za radnom snagom, ekonomska kriza, poslovi za koje nije potrebna nikakva kvalifikacija i dr.). Stoga su uloge tri sistema, obrazovanja, socijalne zaštite i tržišta rada, svaki pojedinačno ali i u sinergiji sa policijom, pravosuđem i zdravstvom, ključne za uspostavljanje i sprovođenje politika i mera prevencije i zaštite dece od zloupotrebe dečijim radom, uključujući i njegovo suzbijanje, posebno najgorih oblika dečijeg rada.

Stepen koordinacije u prevenciji, suzbijanju i zaštiti dece od zloupotrebe dečijeg rada uključujući njegove najgore oblike nadalje treba podizati u svim relevantnim sektorima u cilju efikasnijeg zajedničkog delovanja. Kreiranje jedinstvenog vrednosnog sistema profesionalaca u svim relevantnim institucijama i organizacijama i na nacionalnom i na lokalnom nivou kroz kontinuirano unapređenje profesionalnih kompetencija je jedan od prioriteta u borbi sa zloupotrebom dečijeg rada. To se može ostvariti zajedničkim obukama svih predstavnika/ca: tužilaštva, sudova, policije, zdravstva, socijalne zaštite, obrazovanja, tržišta rada (inspekcije rada), centara za azil, pružalaca usluga i civilnog društva.

## Uloga obrazovanja

Napori koji se ulažu u dugoročni razvoj sistema obrazovanja usmereni su ka povećanju kvaliteta procesa i ishoda obrazovanja, povećavanju efikasnosti obrazovanja i postizanju obuhvata sve dece obrazovanjem[[26]](#footnote-26). Za ostvarivanje univerzalnosti obrazovanja za svu decu kroz koncept inkluzivnog obrazovanja, nužna je i sveobuhvatna društvena i sistemska podrška kroz razvoj programa i mera usmerenih ka deci iz posebno osetljivih grupa. Za sistemsku podršku deci u riziku od socijalne isključenosti, od izuzetnog je značaja saradnja između različitih sektora, što se po mnogim istraživanjima smatra ključnim izazovom, posebno u delu usaglašavanja i koordinacije politika i konkretnih aktivnosti[[27]](#footnote-27).

Iz perspektive suzbijanja zloupotrebe dečijeg rada, dva izazova se izdvajaju: povećanje obuhvata i prevencija osipanja dece iz obrazovanja. Posebno izložena osipanju iz obrazovnog procesa su deca iz romske populacije koja žive u pod-standardnim naseljima. Udeo dece iz romskih naselja u uzrastu od 3 do 5 godina obuhvaćene predškolskim obrazovanjem je veoma mali, manji od 6 procenata[[28]](#footnote-28). Među decom iz romskih naselja uzrasta od 6 godina (polazak u osnovnu školu), 69 procenata pohađa prvi razred u poređenju sa 97 procenata dece iz opšte populacije. Čak 15 procenata dece iz romskih naselja uzrasta od 6 do 13 godina je van sistema obrazovanja, dok je prosek za Srbiju 1 procenat (MICS, 2014). Jasno je da deca u riziku od osipanja pripadaju najsiromašnijim slojevima i da su u posebno visokom riziku deca iz podstandardnih (romskih) naselja.

Istraživanja pokazuju da na osipanje učenika u osnovnom obrazovanju najviše utiče odlazak porodica sa decom na sezonski rad (u druge opštine) i/ili odlazak porodice u inostranstvo[[29]](#footnote-29). Kao treći važan razlog osipanja navode se i rani brakovi, koji u većoj meri utiču na osipanje iz srednjoškolskog obrazovanja[[30]](#footnote-30). Prema procenama, oko 6.000 dece napusti redovno obrazovanje u jednoj školskoj godini, a najveće odustajanje od školovanja se dešava između V i VI razreda osnovne škole[[31]](#footnote-31). Takođe po podacima Ministarstva prosvete, nauke i tehnološkog razvoja, između 10-15 procenata učenika iz jedne generacije se ili ne upiše ili ne završi osnovnu školu[[32]](#footnote-32).

Sistem praćenja osipanja iz obrazovanja još uvek nije u potpunosti uspostavljen, jer još uvek ne postoji definisana jedinstvena metodologija praćenja osipanja učenika na nacionalnom nivou. Kompletno postavljanje jednog ovakvog sistema bi bilo značajno za praćenje osipanja dece posebno na nivou lokalne zajednice. Jedna od prepreka je nedovoljno jasna uloga jedinica lokalnih samouprava, propisana kao obaveza u sprečavanju osipanja učenika.

Da bi se efikasnije pratilo osnovno školsko osipanje, uključujući i *ulazno osipanje dece*, posebno iz siromašnih i romskih porodica, neophodno je i uspostavljanje sistema ranog upozorenja za prevenciju osipanja dece na nivou lokalne zajednice, što bi pomoglo definisanju uloga JLS, CSR, domova zdravlja, škola, NVO uz aktiviranje dostupnih multi sektorskih mehanizama.

Uvođenje dualnog srednjoškolskog obrazovanja je prednost, ali ujedno i izazov. Prednost se vezuje najopštije rečeno za lakšu tranziciju iz sveta obrazovanja u svet rada. Izazov predstavlja otklanjanje potencijalnih rizika zloupotrebe dečijeg rada, uključujući najgore oblike, odgovarajućim nadzorom predviđenim Zakonom o dualnom obrazovanju.

Sa aspekta smanjenja uključenosti dece (i mladih) u dečiji rad, važna su i nastojanja na nacionalnom nivou usmerena ka povećanju relevantnosti sistema obrazovanja za potrebe tržišta rada. Kao najvažniji programi na nivou sistema se izdvajaju, programi zamene klasičnih profila srednjeg stručnog obrazovanja ekvivalentnim modernizovanim profilima a na nivou pojedinca programi profesionalne orijentacije i karijernog vođenja i savetovanja.

Ključne preporuke

- Postavljanje sistemskog praćenja pojave osipanja (i napuštanja) iz obrazovanja;

- Uspostavljanje sistema ranog upozorenja za prevenciju osipanja dece, uključujući ulazno osipanje;

- Intenziviranje programa kojima se smanjuju troškovi školovanja učenika iz osetljivih grupa, kao što su obezbeđenje besplatnog prevoza do škole, besplatnih udžbenika, besplatnih užina, ali i dostupnosti dodatnih obrazovanih programa podrške koji se odvijaju kroz vannastavne aktivnosti, produžene boravke u školi, podsticanje vršnjačke edukacije i mentorstva, programe organizacija civilnog društva, i slično;

- U ruralnim područjima treba da se podstakne informisanje učenika i roditelja o zloupotrebi dečijeg rada u poljoprivredi; i

- Otklanjanje potencijalnih rizika zloupotrebe dečijeg rada odgovarajućim nadzorom predviđenim Zakonom o dualnom obrazovanju.

## Uloga socijalne zaštite

Sistem socijalne zaštite ima u svom mandatu i otkrivanje, prevenciju, rehabilitaciju i otklanjanje posledica zloupotrebe dečijeg rada, uključujući i njegove najgore oblike. To se odnosi pre svega na zaštitu ranjivih grupa dece: dece iz siromašnih porodica, dece iz nefunkcionalnih porodica, dece bez roditeljskog staranja, dece sa smetnjama u razvoju, deca u sukobu sa zakonom, roditeljima i zajednicom, dece u uličnoj situaciji[[33]](#footnote-33) i dece migranata.

Podaci iz *Izveštaja centara za socijalni rad za 2016. godinu[[34]](#footnote-34)* pokazuju da su CSR u starosnoj grupi korisnika od 0 do 17 godine registrovali oko 13.000 dece u sukobu sa zakonom, 9.300 dece žrtava zanemarivanja i zlostavljanja, 610 dece bez pratnje i 405 dece povratnika po readmisiji. Deca iz ovih grupa predstavljaju potencijalne žrtve zloupotrebe dečijeg rada i narednom periodu je potrebno posvetiti posebno pažnju razvoju najadekvatnijih programa i mera u skladu sa specifičnostima svake od ovih grupa.

Popisom iz 2011. godine prvi put su obuhvaćeni i beskućnici[[35]](#footnote-35). Oko 5.800 osoba čine pripadnici romske populacije, predstavljajući jednu trećinu od svih popisanih beskućnika. Zabrinjavajuće je da najzastupljeniju starosnu kategoriju ovih lica predstavljaju deca uzrasta do 14 godina[[36]](#footnote-36). Prema podacima Centra za zaštitu žrtava trgovine ljudima, u 2016. godini je identifikovano ukupno 55 žrtava trgovine ljudima, od čega 21 žrtva je maloletna sa učešćem devojčica od 90 procenata (19 devojčica).

Sistem socijalne zaštite je postavljen tako da može da reaguje i u oblasti otkrivanja, prevencije, sprečavanja i otklanjanja posledica dečijeg rada. Međutim, slično kao i drugi sistemi, i sistem socijalne zaštite nije u dovoljnoj meri fokusiran na sprečavanje pojave zloupotrebe dečijeg rada.

U sistemu socijalne zaštite ne postoje procedure koje su dovoljno precizno propisane kada je u pitanju zaštita u oblasti dečijeg rada. Neophodno je definisanje obaveznih procedura koje se odnose na otkrivanje i zaštitu dece od zloupotrebe dečijeg rada kao i njihovo uvođenje u sve programe socijalne zaštite u skladu sa propisanim nadležnostima koje su podeljene između nacionalnog i lokalnog nivoa. To uključuje: materijalnu podršku porodicama sa decom, porodično-pravnu zaštitu, usluge socijalne zaštite i posebne programe koji se razvijaju na nivou lokalne zajednice.

Ključne preporuke

- Obezbeđivanje većeg obuhvata najsiromašnijih porodica sa decom postojećim materijalnim davanjima iz sistema socijalne i dečije zaštite.

- Uspostavljanje sistema evidencije i praćenja pojave i sistema ranog upozorenja u svim relevantnim službama unutar centara za socijalni rad i jedinice lokalne samouprave.

- Dopune minimalnih standarda usluga socijalne zaštite elementima koji se odnose na otkrivanje i zaštitu dece od zloupotrebe radom.

- Kontinuirano podizanje profesionalnih kompetencija stručnih radnika i saradnika u socijalnoj zaštiti.

- Jačanje i unapređenje sistema usluga socijalne zaštite u zajednici relevantnih za rano otkrivanje i zaštitu dece od zloupotrebe dečijeg rada.

## Uloga tržišta rada

Položaj dece na tržištu rada u osnovi je regulisan Zakonom o radu**[[37]](#footnote-37)** i odgovarajućim podzakonskim aktima od kojih je od posebnog značaja *Uredba o utvrđivanju opasnog rada za decu***[[38]](#footnote-38)** **koja predstavlja listu poslova koje deca nikako ne bi smela da rade. Uredba se primenjuje od 1. januara 2018. godine i komplementarna je sa** *Pravilnikom o preventivnim merama za bezbedan i zdrav rad mladih* („Službeni glasnik RS”, broj 102/16).

Obaveza identifikovanja dečjeg rada i sprečavanja zloupotrebe dečjeg rada (kroz proveru poštovanja zakonskih odredaba koje se odnose na rad dece) je pre svega na ***inspekciji rada***.

Zakoni kojima se uređuje oblast rada, a relevantni su i za pitanja dečijeg rada su i: Zakon o sprečavanju zlostavljanja na radu[[39]](#footnote-39), Zakon o bezbednosti i zdravlju na radu[[40]](#footnote-40), Zakon o zapošljavanju i osiguranju za slučaj nezaposlenosti[[41]](#footnote-41).

Podzakonska akta relevantna za pitanja dečijeg rada i zloupotrebu dečijeg rada pre svega uključuju: *pomenutu* [*Uredbu o utvrđivanju opasnog rada za decu*](http://www.pravno-informacioni-sistem.rs/SlGlasnikPortal/reg/viewAct/4785e9f9-242d-486a-8f33-d33918543193)*, zatim* [*Kontrolnu listu za inspekcijski nadzor u oblasti dečijeg rada*](https://www.minrzs.gov.rs/lat/kontrolne-liste-ir.html)*, Stručno uputstvo o postupanju inspektora rada prilikom vršenja inspekcijskoj nadzora radi zaštite dece od zloupotrebe dečjeg rada* i *Posebni protokol za inspekciju rada za zaštitu dece od zloupotrebe dečjeg rada* i to su mehanizmi koji omogućavaju efikasan rad inspektora rada.

U borbi protiv zloupotrebe dečijeg rada veoma je važna i uloga **sindikata i organizacija poslodavaca koje mogu da** ukažu na izloženost riziku od opasnog dečijeg rada. Politika zagovaranja i zastupanja za sprovođenje aktivnosti neophodnih za sprečavanje i ukidanje dečijeg rada[[42]](#footnote-42), a posebno rada u opasnim okolnostima, čini sindikalna udruženja najvećim saveznikom u borbi protiv eksploatacije dece kroz rad. Ove veze treba dodatno učvrstiti uz aktivniju ulogu sindikata u zastupanju suzbijanja zloupotrebe dečijeg rada.

Ključne preporuke

- Obezbeđenje neophodnih i dovoljnih kapaciteta (uključujući resurse i opremu) inspekcije rada i razvijanje instrumenata koji bi dodatno olakšali inspekciji rada da registruje zloupotrebu dečijeg rada.

- Podjednaka identifikaciju dečijeg rada na formalnom i neformalnom tržištu rada, uključujući i rad dece u poljoprivredi.

- Definisanje specifičnih indikatora za identifikaciju zloupotrebe dečijeg rada na legalnom i neformalnom, „sivom“ tržištu rada, posebno rada dece u vezi sa poljoprivredom (uključujući i sezonske poslove).

- Obnavljanje i periodična kontrola liste opasnih poslova koja je sastavni deo *Uredbe o utvrđivanju opasnog rada za decu.*

- Podizanje kapaciteta sindikata i organizacija poslodavaca za eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada.

# 

# **Opšti/glavni i specifični ciljevi Mape puta za eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada uključujući najgore oblike dečijeg rada i prioritetne ciljne grupe**

## Opšti cilj

Predložene mere u *Mapi puta* su fokusirane na stvaranje uslova za prevenciju zloupotrebe dečijeg rada i na intervencije za pravovremenu identifikaciju (otkrivanje) i rehabilitaciju dece uključene u dečiji rad.

***Smanjena rasprostranjenost zloupotrebi dečijeg rada, uključujući najgore oblike dečijeg rada,*** definisana je kao opšti cilj Mape puta.

Za ostvarivanje ovog opšteg cilja i stvaranja jedinstvenog/referentnog nacionalnog okvira za efikasnije i svrsishodnije delovanje u prevenciji, zaštiti i suzbijanju zloupotrebe dečijeg rada uključujući njegove najgore oblike, neophodno je delovati paralelno i na nacionalnom i na lokalnom nivo u cilju postavljanja i/ili unapređenja institucionalnog okruženja za prevenciju i eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada.

## Specifični ciljevi

U svrhu dosezanja opšteg cilja, odnosno dolaska do situacije da je u Republici Srbiji izloženost dece zloupotrebi dečijeg rada smanjena i institucionalno okruženje za prevenciju i eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada unapređeno definisani su sledeći specifični (strateški) ciljevi:

***1. Uspostavljanje institucionalnog okvira za sprovođenje relevantnih politika suzbijanja zloupotrebe dečijeg rada, uključujući najgore oblike dečijeg rada;***

***2. Operacionalizacija i unapređenje normativnog okvira u prevenciji, suzbijanju i zaštiti dece od zloupotrebe dečijeg rada, uključujući najgore oblike dečijeg rada;***

***3. Podizanje profesionalnih kapaciteta relevantnih institucija/organizacija u efikasnijem zajedničkom delovanju u prevenciji, otklanjanju posledica, rehabilitaciji i zaštiti dece (posebno devojčica) od zloupotrebe dečijeg rada, uključujući njegove najgore oblike;***

***4. Unapređenje sistema obrazovanja u delu prevencije i zaštite dece u riziku od zloupotrebe dečijeg rada;***

***5. Dodatno unapređenje sistema socijalne zaštite u prevenciji i zaštiti dece u riziku od zloupotrebe dečijeg rada;***

***6. Unapređena zaštita od zloupotrebe dečijeg rada na tržištu rada.***

Za dostizanje svakog od predloženih specifičnih ciljeva, razvijen je set mera koje se nalaze u matrici *Mape puta*. Za svaku od mera su okvirno procenjena sredstva potrebna za njihovu realizaciju, kao i očekivani rezultati i predlog institucija kao nosilaca aktivnosti. Za svaki od specifičnih ciljeva su definisani očekivani ishodi i mogući uticaj, kao i indikatori na osnovu kojih ishodi i uticaj mogu da se prate.

## Prioritetne ciljne grupe

S obzirom na determinante koje utiču na izloženost dece zloupotrebi dečijeg rada, rezultate međunarodnih i malog broja domaćih istraživanja u ovoj oblasti, iskustva iz sektora obrazovanja, socijalne zaštite i tržišta rada, definisane su i prioritetne ciljne grupe. Te grupe su:

* ***deca, posebno devojčice iz najsiromašnijih porodica;***
* ***deca romske nacionalnosti, uključujući decu iz pod-standardnih naselja;***
* ***deca u uličnoj situaciji (deca koja žive i rade na ulici);***
* ***deca sa teškoćama u razvoju;***
* ***deca u sukobu sa zakonom;***
* ***deca migranti (uključujući decu iz porodica povratnika po sporazumu o readmisiji); i***
* ***deca u ruralnim područjima uključena u rad u poljoprivredi.***

# **Plan implementacije i monitoring implementacije Mape puta**

Mere i aktivnosti predložene u *Mapi puta za eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada, uključujući najgore oblike dečijeg rada*, su usaglašene i prihvaćene kroz široko postavljen konsultativni proces koji je uključio sve nadležne institucije i sektore, sindikate i poslodavce, organizacije civilnog društva i eksperte. U konsultativnom procesu izrade Mape puta za eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada uključujući najgore oblike u periodu od septembra do novembra 2017. godine, učestvovalo je nešto više od 160 osoba, predstavnika i predstavnica oko 80 različitih ustanova/institucija, tela vlade, ministarstava, zavoda, službi, nevladinih i međunarodnih organizacija, univerziteta, jedinica lokalne samouprave, centara za socijalni rad, sindikata i unije poslodavaca.

Naglašeno je da međunarodna iskustva kao dobru praksu ističu integraciju mera za prevenciju, suzbijanje i zaštitu dece od zloupotrebe dečijeg rada, uključujući njegove najgore oblike, u postojeće nacionalne politike i strategije (mainstreaming). One se odnose na ukupno unapređenje položaja dece a direktno i indirektno imaju uticaja na prevenciju i eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada.

Ovaj pristup se predlaže i u planu implementacije *Mape puta*.

Nakon usaglašavanja kroz konsultativni proces, očekuje se da se predložene mere u Mapi puta uključe u nacionalne politike i strategije koje se odnose na ukupno unapređenje položaja dece u Srbiji, kao mere konkretno usmerene na prevenciju i eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada i zaštitu žrtava zloupotrebe dečijeg rada.

*Mapa puta za eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada, uključujući najgore oblike dečijeg rada,* predstavljena je kroz matricu koja sadrži specifične ciljeve i mere/aktivnosti u okviru svakog specifičnog cilja. Za svaku od mera *Mape puta* jasno su naglašene institucije određenog sistema (obrazovanja, socijalne zaštite, zapošljavanja i tržišta rada, zdravstva) u čiju jurisdikciju spada implementacija mera, što omogućava lako uključivanje ovih aktivnosti u postojeće sektorske politike i strategije razvoja.

Procena troškova mera *Mape puta* je rađena na osnovu standardne metodologije za iskazivanje jediničnih troškova koja je korišćena za okvirnu procenu sredstava za aktivnosti iz Akcionog plana za pregovaranje poglavlja 23 (Pravosuđe i osnovna prava) i 24 (Pravda, sloboda i bezbednost) u procesu pridruživanja EU. Procena troškova mera je urađena na godišnjem nivou kako bi poslužila kao informacija, osnov i alat za prioritizaciju, pa i samu, odnosno integraciju mera *Mape puta* u redovne programe (tzv. mainstreaming).

Očekuje se da monitoring implementacije predloženih mera/aktivnosti u Mapi puta bude sastavni deo procesa praćenja sektorskih politika ili strategija razvoja koje integrišu preporuke sačinjene u Mapi puta. periodu od 2018. do 2022. godine. To je u skladu sa osnovnim pristupom u implementaciji Mape puta, koji podrazumeva integraciju mera usmerenih na prevenciju, suzbijanje i zaštitu dece od zloupotrebe dečijeg rada, uključujući najgore oblike, u postojeće nacionalne politike i strategije (mainstreaming).

# **MAPA PUTA ZA ELIMINACIJU ZLOUPOTREBE DEČJEG RADA**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Opšti cilj** | **Smanjena rasprostranjenost zloupotrebe dečijeg rada, uključujući najgore oblike** | | | |
| **Ciljna grupa** | **Deca, posebno devojčice: iz najsiromašnijih porodica, romske nacionalnosti uključujući decu iz podstandardnih (romskih) naselja,** u uličnoj situaciji (deca koja žive i rade na ulici), sa teškoćama u razvoju, u sukobu sa zakonom, deca migranti (uključujući i decu iz porodica povratnika po readmisiji) i deca uključena u rad u poljoprivredi | | | |
|  | | | |  |
| **Specifični cilj** | **ISHOD** | **Indikatori ishoda** | **Uticaj** | **Indikatori uticaja** |
| **1. Uspostavljanje institucionalnog okvira za sprovođenje relevantnih politika suzbijanja zloupotrebe dečijeg rada, uključujući najgore oblike dečjeg rada** | **Institucionalno okruženje za prevenciju i eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada postavljeno i unapređeno** | **Ključne politike, strategije, dokumenati u kojima je prevencija zloupotrebe dečijeg rada jedan od prioriteta** | **Smanjen rizik i izloženost dece zloupotrebi dečijeg rada** | **Broj dece u riziku od zloupotrebe dečijeg rada u Srbiji (mereno MICS-om 2022.)** |
| **Aktivnosti/mere** | **Odgovorna institucija** | **Rok** | **Finansijska sredstva** | **Rezultat** |
| 1.1. Uspostavljanje koordinacije na nacionalnom nivou za praćenje pojave zloupotrebe dečijeg rada⃰, implementacije politika i strateških dokumenata koji se odnose na prevenciju i zaštitu dece od zloupotrebe dečijeg rada⃰⃰⃰ ⃰ [[43]](#footnote-43) | **Savet za prava deteta Vlade Republike Srbije**,  Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja | 2018 - 2019 | 714.377 RSD | R 1.1. Savet za prava deteta preuzeo koordinaciju praćenja pojave zloupotrebe dečijeg rada⃰ i implementacije politika i strateških dokumenata koji se odnose na prevenciju i zaštitu dece od zloupotrebe dečijeg rada |
| 1.2. Praćenje sprovođenja nacionalnih odredaba za zabranu i ukidanje najgorih oblika dečijeg rada ⃰ ⃰ ⃰ | Savet za praćenje i unapređenje rada organa krivičnog postupka i izvršenja krivičnih sankcija prema maloletnicima (po njegovom uspostavljanju u skladu sa AP sa pogl. 23) ⃰ | 2018 - 2020 | 357.081 RSD | ⃰ ⃰ ⃰ R 1.2. Savet za praćenje i unapređenje rada organa krivičnog postupka i izvršenja krivičnih sankcija prema maloletnicima u svom delokrugu rada prati zakonske odredbe i druga podzakonska akta koja se odnose i na najgore oblike dečijeg rada |
| 1.3. Uspostavljanje sistema za praćenje i prikupljanje podataka o prirodi i stepenu zloupotrebe dečijeg rada uključujući najgore oblike  1.3.1. Definisanje mandata relevantnih institucija zaduženih za prikupljanje i praćenje podataka o zloupotrebi dečijeg rada  1.3.2. Definisanje podataka i indikatora i usklađivanje evidencija različitih institucija  1.3.3. Definisanje oblasti za dodatna istraživanja pojave zloupotrebe dečijeg rada | ⃰ Republički zavod za statistiku, Republički zavod za socijalnu zaštitu, Zavod za unapređivanje obrazovanja i vaspitanja,  Inspektorat za rad⃰, Uprava za bezbednost i zdravlje na radu⃰, Zavod za javno zdravlje ⃰ | 2018 – 2020 | 1.766.372 RSD  (1.124.999 RSD)  (402.723 RSD)  (238.651 RSD) | R 1.3. Sistem za prikupljanje i praćenje podataka uspostavljen  R. 1.3.1 Definisan mandat institucija za prikupljanje i praćenje podataka  R. 1.3.2. Definisani podaci i indikatori  R. 1.3.3. Definisane oblasti za dodatna istraživanja pojave zloupotrebe dečijeg rada |
| 1.4. Unapređenje međusektorske saradnje i partnerstva u prevenciji i zaštiti dece od zloupotrebe dečijeg rada\*  1.4.1. Definisanje međusektorske saradnje kao strateškog cilja u strategijama: Strategiji za prevenciju i zaštitu dece od nasilja, Strategiji razvoja socijalne zaštite, Strategiji prevencije i suzbijanja trgovine ljudima, posebno ženama i decom i zaštita žrtava,Strategiji razvoja obrazovanja,Strategiji za socijalno uključivanje Roma i Romkinja, Strategiji sigurnosti i zdravlja na radu\*, Strategiji za javno zdravlje\*, Strategija za mlade, Nacionalni plan akcije za decu\*  1.4.2. Unapređenje međusektorske komunikacije i uspostavljanje mehanizma za redovnu razmenu informacija ⃰ ⃰  1.4.3.Uspostavljanje partnerskog odnosa u okviru saradnje ⃰:   * **vladinog i nevladinog sektora** * **centralnih vlasti Srbije i lokalne samouprave**i u okviru sektorskih politika i okviru integralnih strategija i programa     1.4.4. Uključivanje dece i mladih u akcije koje se odnose na definisanje programa podrške usmerenih na decu/mlade ⃰ | **Ministarstvo za rad, zapošljavanja, boračka i socijalna pitanja**, Ministarstvo prosvete, nauke i tehnološkog razvoja (MPNTR), Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo omladine i sporta, Ministarstvo pravde MUP | 2018 – 2022 | 358.166 RSD  (89.673 RSD)  (268.493 RSD)  / | ⃰ R. 1.4. Unapređena međusektorska saradnja i partnerstvo u prevenciji i zaštiti dece od zloupotrebe dečijeg rada  R. 1.4.1. i 1.4.2 Uspostavljen mehanizam za unapeđenje međusektorske komunikacije i razmene informacija⃰  R. 1. 4. 3. Uspostavljen model saradnje vladinog i nevladinog sektora i unapređeno partnerstvo centralnih vlasti sa lokalnim samoupravama u okviru sektorskih politika i integralnih strategija i programa ⃰  1.4.4. Deca i mladi su direktno uključeni u definisanje programa podrške za decu i mlade ⃰ |
| 1.5. Unošenje definicije pojma zloupotrebe dečijeg rada i mera i aktivnosti prevencije i zaštite dece od zloupotrebe dečijeg rada u Strategiju koja se odnosi na zaštitu dece od nasilja | Ministarstvo za rad, zapošljavanja, boračka i socijalna pitanja | 2018 |  | R. 1.5. Definicija zloupotrebe dečijeg rada i mere i aktivnosti prevencije i zaštite dece od zloupotrebe dečijeg rada su sastavni deo strategije koja se odnosi zaštitu dece od nasilja |
| **Specifični cilj** | **ISHOD** | **Indikatori ishoda** | **Uticaj** | **Indikatori uticaja** |
| **2. Operacionalizacija i unapređenje normativnog okvira u prevenciji, suzbijanju i zaštiti dece od zloupotrebe dečijeg rada uključujući najgore oblike dečijeg rada** | **Relevantne institucije usvojile zakonske odredbe za unapređenje normativnog okvira za eliminaciju dečijeg rada** | **Broj odgovarajućih podzakonskih akata, instrukcija i usvojenih protokola**  **Broj otkrivenih i prijavljenih krivičnih dela i prekršaja u ovoj oblasti** | **Identifikovane žrtve dečijeg rada jednako i bez izuzetka se štite, a počinioci krivičnih dela se sankcionišu** | **Broj procesuiranih počinilaca zloupotrebe dečijeg rada uključujući najgore oblike dečijeg rada**  **Broj dece žrtava zloupotrebe dečijeg rada obuhvaćene adekvatnim merama zaštite** |
| **Aktivnosti/mere** | **Odgovorna institucija** | **Rok** | **Finansijska sredstva** | **Rezultat** |
| 2.1. Dostavljanje predloga izmena i dopuna Zakona o javnom redu i miru koje se odnose na prosjačenje Vladi Republike Srbije, za pokretanje inicijative za usvajanje predloženih izmena i dopuna | МУП | 2018 - 2019 | U sklopu redovnih aktivnosti | R 2.1. Pokrenuta inicijativa za izmene i dopune Zakona o javnom redu i miru koje se odnose na prosjačenje |
| 2.2. Izrada uporedne analize međunarodnih standarda i dobre prakse u obezbeđivanju alternativnog mehanizma zaštite maloletnika sa ciljem da radno angažovanje ne remeti njihovo obrazovanje, zdravlje i moral  2.2.1. Izrada analize svih vidova rada/radnog angažovanja maloletnika u cilju sagledavanja rizika od zloupotrebe dečijeg rada i preporuke za izmene u u nacionalnom zakonodavstvu | Ministarstvo za rad, zapošljavanje, boračka i socijalna pitanja  i ostali relevantni resori (obrazovanje, kultura, sport, itd.) | 2019 - 2020 | 617.532 RSD  (349.040 RSD)  (268.492 RSD) | R.2.2. Izrađena uporedna analiza u saradnji sa Međunarodnom organizacijom rada sa preporukama za zaštitu maloletnika sa ciljem da radno angažovanje ne remeti njihovo obrazovanje, zdravlje i moral  R.2.2.1. Preporuke koje proističu iz analize |
| 2.3. Izrada analize usaglašenosti Zakona o radu i drugih propisa sa Direktivom 94/33/ Evropske zajednice o zaštiti mladih ljudi na radu | Ministarstvo za rad, zapošljavanja boračka i socijalna pitanja  i ostali relevantni resori (obrazovanje, kultura, sport, itd.) | 2019 - 2020 | 214.794 RSD | R. 2.3. Izvršena analiza za usaglašavanje Zakona o radu i drugih propisa sa Direktivom 94/33/EZ o zaštiti mladih ljudi na radu u saradnji sa MOR i u radno zakonodavstvo unete predložene dopune |
| 2.4. Unošenje zabrane fizičkog kažnjavanja u Porodični zakon | **Ministarstvo za rad, zapošljavanja boračka i socijalna pitanja,** MPNTR,Ministarstvo pravde, Ministarstvo zdravlja | 2018 | 89.673 RSD | R .2.4. Odredbe o zabrani fizičkog kažnjavanja dece unete u Porodični zakon |
| 2.5. Usvajanje novih ili dopune i izmene postojećeg opšteg kao i posebnih protokola o zaštiti dece od nasilja, sa unošenjem definicije zloupotrebe dečijeg rada (uključujući prosjačenje) i mera i aktivnosti zaštite dece od zloupotrebe dečijeg rada  2.5.1. Unošenje odredbi o procedurama saradnje u oblasti prevencije, intervencije i zaštite dece u slučajevima zloupotrebe dečijeg rada uključujući i njegove najgore oblike, između sistema zdravstva, obrazovanja, socijalne zaštite, zapošljavanja/inspekcije rada, tužilaštva, sudova i policije u Opšti i posebne protokole o zaštiti dece od nasilja. | **Ministarstvo za rad, zapošljavanja boračka i socijalna pitanja**, Ministarstvo pravde, MUP, MPNTR, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo omladine i sporta, Jedinice lokalne samouprave | 2018 - 2020 | 179.346 RSD | R. 2.5. Unapređena i efikasnija međusektorska saradnja u primeni novih/dopunjenih protokola o zaštiti dece od nasilja  2.5.1. U Opšti i sve posebne protokole o zaštiti dece od nasilja unete odredbe o proceduri saradnje i postupanja u oblasti zloupotrebe dečijeg rada svih relevantnih sektora: zdravstva, obrazovanja, socijalne zaštite, zapošljavanja/inspekcije rada, sporta, tužilaštva, sudova i policije |
| **Specifični cilj** | **ISHOD** | **Indikatori ishoda** | **Uticaj** | **Indikatori uticaja** |
| **3. Podizanje profesionalnih kapaciteta relevantnih institucija/organizacija u efikasnijem zajedničkom delovanju u prevenciji, rehabilitaciji i zaštiti dece (posebno devojčica) od zloupotrebe dečijeg rada, uključujući njegove najgore oblike** | **1. Predstavnici tužilaštva i sudova, policijski službenici, predstavnici zdravstvenog sistema, sistema obrazovanja, socijalne zaštite, tržišta rada, sektora omladine i sporta, službenika u centrima za azil i predstavnici organizacija civilnog društva/pružalaca usluga, unapredili veštine/profesionalne kapacitete u suzbijanju dečijeg rada**  **2. Kreiran zajednički referentni vrednosni okvir svih učesnika u procesu zaštite dece od zloupotrebe dečijeg rada i otklonjena nerazumevanja vezana za odgovornost, nadležnost i procedure pojedinih sistema u tom procesu.** | **Sprovode se zajednički programi obuke namenjenih državnim službenicima i profesionalcima u organizacijama koji dolaze u kontakt sa decom u riziku ili žrtvama dečijeg rada: predstavnici tužilaštva i sudova, policija, predstavnici zdravstvenog sektora, sistema obrazovanja, socijalne zaštite, tržišta rada i zaposlenih u različitim organizacijama i centrima za azil.** | **Profesionalci u svim relevantnim institucijama i organizacijama imaju jedinstven vrednosni okvir u kome su prava deteta na zaštitu od zloupotrebe dečijeg rada visoko vrednovana** | **Posvećenost profesionalaca u zaštiti dece od zloupotrebe dečijeg rada svim relevantnim institucijama[[44]](#footnote-44)/organizacijama vidljiva**  **i istaknuta u svim zvaničnim godišnjim izveštajima o radu** |
| **Aktivnosti/mere** | **Odgovorna institucija** | **Rok** | **Finansijska sredstva** | **Rezultat** |
| 3.1. \* Kreiranje zajedničkog programa obuke za primenu postojećih i planiranih strategija relevantnih za oblast zaštite dece od zloupotrebe dečijeg rada (Strategije za prevenciju i zaštitu dece od nasilja, ,Strategije prevencije i suzbijanja trgovine ljudima, posebno ženama i decom i zaštita žrtava, Strategije za socijalno uključivanje Roma i Romkinja, Strategiji sigurnosti i zdravlja na radu\*, Strategija za javno zdravlje, Strategija za mlade\*, Nacionalni plan akcije za decu\*), akcionih planova i posebnih i opštih protokola koje se odnose na zaštitu dece i mladih | Nadležne institucije za akreditaciju programa obuke u sektorima obrazovanja, zdravstva, socijalne zaštite i rada i zapošljavanja, omladine i sporta, uz učešće predstavnika sistema pravosuđa i policije, civilno društvo uključujući medije | 2018 - 2019 | 451.050 RSD | R .3.1. Kreiran zajednički program obuke za primenu postojećih i planiranih strategija, akcionih planova i (revidiranih) posebnih i opštih protokola koje se odnose na zaštitu dece i mladih  (*za predstavnike sistema socijalne zaštite, zdravstva, obrazovanja, tržišta inspekcije rada, službenika u centrima za azil, i organizacijama civilnog društva/pružaocima usluga uz učešće predstavnika tužilaštva, sudova i policije, uključujući medije na nacionalnom i na lokalnom nivou*) |
| 3.2. Sprovođenje zajedničkih obuka za primenu postojećih i planiranih strategija, akcionih planova i posebnih i opštih protokola koje se odnose na zaštitu dece i mladih, za predstavnike sistema socijalne zaštite, zdravstva, obrazovanja, inspekcije rada, uz učešće predstavnika tužilaštva, sudova i policije, službenika u centrima za azil i organizacija civilnog društva i medija na nacionalnom i na lokalnom nivou | Ministarstvo za rad, zapošljavanja, boračka i socijalna pitanja, Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo pravde, MUP, MPNTR, Ministarstvo omladine i sporta, jedinice lokalne samouprave, civilno društvo, mediji | 2019 nadalje | 11.455.229 RSD | Р. 3.2. Unapređeni  profesionalni kapaciteti predstavnika sistema sistema socijalne zaštite, zdravstva, obrazovanja, inspekcije rada, uz učešće predstavnika tužilaštva, sudova i policije, službenika u centrima za azil i organizacija civilnog društva i medija na nacionalnom i na lokalnom nivou |
| 3.3. Promovisanje aktivnosti na suzbijanju zloupotrebe dečijeg rada, uključujući zloupotrebu rada dece u poljoprivredi \*\* | Savet za prava deteta, relevantna ministarstva, sindikati, civilno društvo, jedinice lokalne samouprave, SKGO, JLS | 2019 nadalje | 10.882.467 RSD | Р. 3.3. Sprovedena kampanja za podizanje svesti o važnosti borbe protiv zloupotrebe dečijeg rada (i promocije SDG 8.7) |
| **Specifični cilj** | **ISHOD** | **Indikatori ishoda** | **Uticaj** | **Indikatori uticaja** |
| **4. Unapređenje sistema obrazovanja u delu prevencije i zaštite dece od zloupotrebe dečijeg rada** | **Povećan obuhvat dece iz osetljivih grupa koja su u riziku od zloupotrebe dečijeg rada predškolskim, osnovnoškolskim i srednjoškolskim obrazovanjem** | **Stopa obuhvata dece predškolskim, osnovnoškolskim i srednješkolskim obrazovanjem**  **Stopa odustajanja učenika iz osnovnoškolskog i srednješkolskog obrazovanja** | **Sistem obrazovanja predstavlja podsticajno okruženje za decu iz osetljivih grupa i ima razvijene mehanizme za praćenje i sprečavanje osipanja i prevenciju rizika od zloupotrebe dečijeg rada** | **Stopa obuhvata dece predškolskim, osnovnoškolskim i srednjoškolskim obrazovanjem** |
| **Aktivnosti/mere** | **Odgovorna institucija** | **Rok** | **Finansijska sredstva** | **Rezultat** |
| 4.1.Uspostavljanje jedinstvene metodologije praćenja obuhvata dece obaveznim predškolskim, osnovnoškolskim i srednješkolskim obrazovanjem i osipanja učenika (na nacionalnom nivou). | Ministarstvo prosvete, nauke i tehnološkog razvoja | 2018 - 2020 | 572.050 RSD  (jednokratni trošak) | R. 4.1. Razvijena metodologija i indikatori za praćenje obuhvata i osipanja učenika iz obrazovanja u okviru informacionog sistema MPNTR |
| 4.2. Uspostavljanje sistema ranog upozorenja za prevenciju osipanja dece iz siromašnih i romskih porodica iz predškolskog, osnovnoškolskog i srednjoškolskog obrazovanja na nivou jedinica lokalne samouprave. | Ministarstvo prosvete, nauke i tehnološkog razvoja  Jedinice lokalne samouprave | 2018 - 2020 | 4.198.834 RSD  (većinski budžet JLS) | R. 4.2. Razvijen mehanizam ranog upozorenja osipanja dece iz siromašnih i romskih porodica iz predškolskog, osnovnoškolskog i srednjoškolskog obrazovanja na nivou JLS sa definisanim ulogama JLS, škola, CSR, DZ, NVO i pod kojim uslovima se aktiviraju dostupni lokalni multisektorski mehanizmi |
| 4.3. Intenziviranje primene programa kojima se smanjuju troškovi obrazovanja (organizovan prevoz, besplatni udžbenici i školski pribor, školske užine) za decu iz posebno osetljivih grupa u svim lokalnim zajednicama koje pripadaju četvrtoj grupi po stepenu razvijenosti | Ministarstvo prosvete, nauke i tehnološkog razvoja  Jedinice lokalne samouprave | 2018 - 2020 | 660.000.000 RSD  (budžet JLS) | Р. 4.3. U svim lokalnim zajednicama koje pripadaju četvrtoj grupi po stepenu razvijenosti primenjuju se programi smanjenja troškova obrazovanja za decu iz osetljivih grupa. |
| 4.4.\*\*Intenziviranje primene programa podrške u obrazovanju učenicima iz osetljivih grupa uključujući vannastavne aktivnosti, produžene boravke u školi uz saradnju sa organizacijama civilnog društva[[45]](#footnote-45) | Ministarstvo prosvete, nauke i tehnološkog razvoja  ⃰ ⃰ Jedinice lokalne samouprave, škole, organizacije civilnog društva | 2018 - 2020 | 118.503.132 RSD  (većinski budžet JLS) | ⃰ ⃰ R. 4.4. U 30% lokalnih zajednica razvijeni i primenjuju se programi podrške u obrazovanju učenicima iz osetljivih grupa uključujući vannastavne aktivnosti i produžene boravke u školi. |
| 4.5.\*\* Uključivanje informisanja učenika i roditelja o zloupotrebi dečijeg rada u poljoprivredi u godišnje planove rada škola u ruralnim područjima | Министарство просвете, науке и технолошког развоја, школе | 2018-2022 | 39.235 RSD | \*\* R. 4.5. Učenici i roditelji iz ruralnih područja informisani o rizicima i posledicama zloupotrebi dečijeg rada u poljoprivredi |
| 4.6. Sagledavanje i otklanjanje svih potencijalnih rizika zloupotrebe dečijeg rada u okviru koncepta dualnog obrazovanja. | Министарство просвете, науке и технолошког развоја,  Завод за унапређење образовања и васпитања  Министарство за рад, запошљавања, борачка и социјална питања – Инспекторат за рад | 2018 – u kontinuitetu | 6.747.840 RSD | R. 4.6. Otklonjeni rizici zloupotrebe dečijeg rada u okviru koncepta dualnog obrazovanja kroz sprovođenje nadzora predviđenog zakonom |
| **Specifični cilj** | **ISHOD** | **Indikatori ishoda** | **Uticaj** | **Indikatori uticaja** |
| **5. Dodatno unapređenje sistema socijalne zaštite u prevenciji i zaštiti dece u riziku od zloupotrebe dečijeg rada** | Sistem socijalne zaštite osposobljen za preduzimanje mera prevencije, otkrivanja i zaštite dece od zloupotrebe dečijeg rada. | Broj dece iz posebno osetljivih grupa kod kojih su utvrđeni rizici od zloupotrebe dečijeg rada i preduzete mere zaštite | Sistem socijalne zaštite razvio procedure prevencije i zaštite od zloupotrebe dečijeg rada dece iz posebno ugroženih grupa | Procena rizika od zloupotrebe dečijeg rada i mere zaštite sastavni deo propisanih obaveznih procedura unutar sistema socijalne zaštite. |
| **Aktivnosti/mere** | **Odgovorna institucija** | **Rok** | **Finansijska sredstva** | **Rezultat** |
| 5.1. Obezbeđivanje većeg obuhvata najsiromašnijih porodica sa decom, uključujući romsku decu iz nestandardnih romskih naselja, postojećim materijalnim davanjima iz sistema socijalne i dečije zaštite. | Ministarstvo za rad, zapošljavanja boračka i socijalna pitanja,  Centri za socijalni rad,  Jedinice lokalne samouprave | 2018-2022 | 72.000.000 RSD | R. 5.1. Povećan broj najsiromašnijih porodica sa decom za 10%, uključujući romsku decu iz nestandardnih romskih naselja koja primaju materijalnu pomoć u okviru sistema socijalne zaštite |
| 5.2.Uspostavljanje sistema evidencije unutar sektora socijalne zaštite kojim će se pratiti obim pojave zloupotrebe dečijeg rada i preduzete mere zaštite.  5.2.1. Definisanje indikatora za praćenje pojave zloupotrebe dečijeg rada u okviru sistema socijalne zaštite uključujući i pojavu zloupotrebu dečijeg rada u poljoprivredi \*\*  5.2.2. Kreiranje obrazaca izveštavanja za centre za socijalni rad kojima izveštavaju Republički zavod za socijalnu zaštitu o zloupotrebi dečijeg rada uključujući i izveštavanje o preduzetim merama socijalne i porodično pravne zaštite u odnosu na decu izloženu riziku od zloupotrebe dečijeg rada  5.2.3. Dopunjavanje Instrukcije o postupanju centara za socijalni rad u zaštiti dece od zloupotrebe dečijeg rada uputstvom i obrascima za praćenje i izveštavanje o ovoj pojavi | Ministarstvo za rad, zapošljavanja boračka i socijalna pitanja,  Republički zavod za socijalnu zaštitu | 2018 - 2020 | 627.723 RSD  (402.723 RSD)  (225.000 RSD)  na teret 5.2.1. | Р. 5.2. Uspostavljen sistem evidencije i praćenja podataka o obimu pojave zloupotrebe dečijeg rada i preduzetim merama zaštite  .  R. 5.2.1. Definisani indikatori za praćenje pojave zloupotrebe dečijeg rada u okviru sistema socijalne zaštite koji su usaglašeni sa kontrolnim listama inspekcije rada  R. 5.2.2. Kreirani obrasci za izveštavanje centara za socijalni rad o zloupotrebi dečijeg rada  R. 5.2.3. Instrukcija o postupanju centara za socijalni rad u zaštiti dece od zloupotrebe dečijeg rada  dopunjena uputstvom i obrascima za praćenje i izveštavanje o pojavi zloupotrebe dečijeg rada u okviru sistema SZ |
| 5.3. Uspostavljanje sistema ranog upozorenja na rizik od zloupotrebe dečijeg rada prilikom procedure priznavanja prava na materijalna davanja u sistemu socijalne i dečije zaštite  5.3.1. Uvođenje obaveze za CSR, dopunom Instrukcije o postupanju CSR u zaštiti dece od zloupotrebe dečjeg rada, da se prilikom priznavanja prava na materijalna davanja porodicama sa decom u CSR obavezno sprovede procedura utvrđivanja rizika od zloupotrebe dečijeg rada i preduzmu mere zaštite u okviru službe za dečiju zaštitu  5.3.2. Uspostavljanje saradnje službe JLS za priznavanje prava na dečiji dodatak i CSR, kroz usvajanje protokola o saradnji, o obaveznosti obaveštavanja CSR u svim slučajevima utvrđivanja rizika od zloupotrebe dečijeg rada u porodicama koje su u proceduri priznavanja prava na dečiji dodatak.  5.3.3. Utvrđivanje obaveze da se sumnja na zloupotrebu dečijeg rada notira u medicinskoj dokumentaciji i u izveštajima patronažnih službi, škola ⃰ ⃰, zdravstvenih medijatorki, mobilnih timova za inkluziju Roma i informacija prosleđuje CSR, u dokumentima kojima se definiše sadržaj rada ovih službi ili usluga u zajednici | Ministarstvo za rad, zapošljavanja boračka i socijalna pitanja, Ministarstvo zdravlja  Jedinice lokalne samouprave | 2018 – 2020 | 72.392.607 РСД  (34.943.030 РСД)  (37.261.640 RSD)  (187.937 RSD) | R. 5.3. Uspostavljen sistem ranog upozoravanja\* na rizik od zloupotrebe dečijeg rada, dece iz porodica koja koriste prava na materijalna davanja (u svim JLS)  R. 5.3.1. Instrukcija o postupanju CSR u zaštiti dece od zloupotrebe dečjeg rada dopunjena obavezom da se prilikom priznavanja prava na materijalna davanja porodicama sa decom, obavezno sprovede procedura utvrđivanja rizika od zloupotrebe dečijeg rada i o riziku obaveštava služba za dečiju zaštitu unutar CSR.  5.3.2. Usvojeni protokoli o saradnji službe JLS za priznavanje prava na dečiji dodatak sa CSR  \*\* R. 5.3.3. Obaveza da se sumnja na zloupotrebu dečijeg rada notira i informacija prosleđuje CSR utvrđena |
| 5.4. Definisanje minimalnih funkcionalnih standarda koji se odnose na procedure otkrivanja, sadržaj programa usluga i zaštitu dece iz posebno ranjivih grupa od zloupotrebe dečijeg rada u centrima za socijalni rad , uslugama smeštaja u dom prihvatilište i u hraniteljsku porodicu i uslugama socijalne zaštite u zajednici   1. 5.4.1. Usklađivanje instrumenata (obrazaca) za stručni postupak procene centra za socijalni rad, u delu procene rizika od zloupotrebe dečijeg rada, sa kontrolnim listama inspekcije rada 2. 5.4.2 Definisanje standarda zaštite od zloupotrebe dečijeg rada u uslugama smeštaja i uslugama socijalne zaštite u zajednici koji se odnose na: 3. gornju granicu dnevnog radnog angažovanja dece, 4. listu nedozvoljenog radnog angažovanja dece, 5. pravila o novčanoj nadoknadi za dozvoljeno radno angažovanje dece   pravila o novčanoj nadoknadi za učestvovanje dece u stvaranju proizvoda koji se iznose na tržište  5.4.3. Definisanje aktivnosti u okviru programa rada⃰ usluga smeštaja u dom, prihvatilište i u hraniteljsku porodicu i usluga socijalne zaštite u zajednici (svratišta za decu, dnevnog boravka i porodičnog saradnika) koje se odnose na preveniranje zloupotreba dečijeg rada i zaštitu i reintegraciju dece koja su identifikovana kao žrtve zloupotrebe dečijeg rada, uključujući najgore oblike | Ministarstvo za rad, zapošljavanja boračka i socijalna pitanja | 2018 – 2020 | 2.470.034 RSD  (187.937 RSD)  (2.013.614 RSD)  (268.482 RSD) | R. 5. 4. Definisani minimalni funkcionalni standardi procedura otkrivanja rizika od zloupotrebe dečijeg rada, dece iz posebno ranjivih grupa i postavljeni standardi zaštite dece od zloupotrebe dečijeg rada  R. 5.4.1. Instrumenti (obrasci) za stručni postupak procene centra za socijalni rad usklađeni sa kontrolnim listama inspekcije rada, u delu procene rizika od zloupotrebe dečijeg rada  R. 5.4.2. Definisani standardi zaštite od zloupotrebe dečijeg rada u uslugama smeštaja i uslugama socijalne zaštite u zajednici koji se odnose na:  gornju granicu dnevnog radnog angažovanja dece,  listu nedozvoljeno radnog angažovanja dece,  pravila o novčanoj nadoknadi za dozvoljeno radno angažovanje dece,  pravila o novčanoj nadoknadi za učestvovanje dece u stvaranju proizvoda koji se iznose na tržište  R. 5.4.3. Definisane aktivnosti u okviru programa usluga smeštaja i usluga socijalne zaštite u zajednici koje se odnose na preveniranje zloupotreba dečijeg rada i zaštitu i reintegraciju dece koja su identifikovana kao žrtve zloupotrebe dečijeg rada, uključujući najgore oblike |
| 5.5. Podizanje profesionalnih kapaciteta unutar sistema SZ kroz kontinuirane obuka stručnih radnika i saradnika u sistemu socijalne zaštite u oblasti otkrivanja i zaštite dece od zloupotrebe dečijeg rada.  5.5.1. Akreditacija posebnih programa obuke stručnih radnika, i stručnih saradnika u sistemu socijalne zaštite za sve novousvojene strategije, protokole ili instrukcije relevantne i za zloupotrebu dečijeg rada.  5.5.2 Спровођење акредитованих обука стручних радника и стручних сарадника у систему социјалне заштите за све новоусвојене strategije, protokole ili instrukcije relevantne i za zloupotrebu dečijeg rada.  \*\*5.5.3. Akreditacija i sprovođenje dodatnog programa obuke hranitelja koji se odnosi na prevenciju, suzbijanje i zaštitu dece od zloupotrebe dečijeg rada uključujući najgore oblike | Ministarstvo za rad, zapošljavanja boračka i socijalna pitanja,  Republički zavod za socijalnu zaštitu | 2018 – 2022 | 11.747.337 RSD  (146.054 RSD)  (8.591.422 RSD)  (3.009.861 RSD) | Р. 5.5. Unapređeni profesionalni kapaciteti unutar sistema SZ za prevenciju, sprečavanje i zaštitu dece od zloupotrebe dečijeg rada uključujući najgore oblike  R. 5.5.1. Akreditovani posebni programi obuke stručnih radnika i stručnih saradnika u sistemu socijalne zaštite za sve novousvojene strategije, protokole ili instrukcije relevantne i za zloupotrebu dečijeg rada  Р. 5.5.2. Спроведени акредитовани програми обуке стручних радника и стручних сарадника у систему socijalne zaštite za sve novousvojene strategije, protokole ili instrukcije relevantne i za zloupotrebu dečijeg rada.  \*\* R. 5.5.3. Akreditovan i sprovodi se dodatni program obuke hranitelja |
| 5.6. Unapređenje sistema usluga socijalne zaštite u zajednici relevantnih za otkrivanje i zaštitu od zloupotrebe dečijeg rada .  5.6.1. Uspostavljanje prihvatilišta za smeštaj dece žrtava trgovine ljudima sa specijalizovanim smeštajem i programom (u skladu sa referentnom strategijom i potrebama upotpunjavanja nacionalnog mehanizma za borbu protiv trgovine ljudima)  5.6.2 Uspostavljanje i obezbeđivanje stabilnog finansiranja usluge svratišta za decu u Beogradu , Nišu, Novim Sadu i Kragujevcu  5.6.3. Širenje mreže prihvatilišta za decu u još pet lokalnih zajednica zajednica u kojima je kroz sagledavanje rasprostranjenosti i dostupnosti usluga definisana potreba za ovom uslugom  5.6.4 Širenje mreže usluga dnevnog boravka za decu u još deset lokalnih zajednica u kojima je definisana potreba za ovom uslugom, kroz sagledavanje rasprostranjenosti i dostupnosti usluga socijalne zaštite u nadležnosti lokalne samouprave.  5.6.5. Uspostavljanje i stabilno finansiranje usluge porodičnog saradnika u četiri lokalne zajednice u kojima je pilotirana i širenje mreže usluga porodičnog saradnika na još pet gradova u Srbiji.  5.6.6. Razvijanje različitih programa i usluga (outreach i integrisanih) koji preveniraju osipanje i napuštanje obrazovanja i unapređuju socijalnu i obrazovnu inkluziju dece iz ugroženih grupa iz depriviranih sredina.  5.6.7. Usmeravanje namenskih transfera sa nacionalnog nivoa za razvoj inovativnih usluga u zajednici za zaštitu dece u riziku od zloupotrebe dečijeg rada | Ministarstvo za rad, zapošljavanja boračka i socijalna pitanja  Jedinice lokalne samouprave | 2018 – 2022 | 96.351.057 RSD iz republičkog budžeta  70.636.507 RSD iz budžeta JLS  (16.194.318 RSD)  (38.000.000 RSD budžet JLS)  (80.971.588 RSD budžet JLS)  (41.822.860 RSD budžet JLS)  (60.156.739 RSD)  (20.000.000 RSD)  (Neophodna sredstva iz namenskih transfera u ukupnom iznosu od 80.156.739 RSD iskazana u okviru aktivnosti 5.6.5. i 5.6.6.) | R. 5.6. Sagledan i uspostavljen optimalni nivo rasprostranjenosti i dostupnosti usluga socijalne zaštite u nadležnosti lokalnih samouprava relevantnih za zaštitu od zloupotrebe dečijeg rada.  R. 5.6.1. Uspostavljeno prihvatilište za smeštaj dece žrtava trgovine ljudima sa specijalizovanim smeštajem i programom  R. 5.6.2. JLS u Beogradu, Nišu, Novom Sadu i Kragujevcu kroz odluku o socijalnoj zaštiti uspostavile i kontinuirano finansiraju usluge svratišta  R .5.6.3. Mreža prihvatilišta za decu proširena uspostavljanjem prihvatilišta u još pet JLS  R. 5.6.4. Mreža usluga dnevnog boravka za decu proširena uspostavljanjem usluge dnevnog boravka u još deset JLS u kojima je sagledana potreba za ovom uslugom  R. 5.6.5. Uspostavljane i stabilno finansirane usluge porodičnog saradnika u četiri JLS u kojima je pilotirana i mreža usluga porodičnog saradnika proširena uspostavljanjem ove usluge u pet gradova  R. 5.6.6 Programi i usluge (outreach) koji preveniraju osipanje i napuštanje obrazovanja i unapređuju socijalnu i obrazovnu inkluziju dece iz ugroženih grupa uspostavljeni u svim JLS koje imaju status grada.  R. 5.6.7. Deo sredstava namenskih transfera se na godišnjem nivou opredeljuje za inovativne usluge SZ za zaštitu dece u riziku od zloupotrebe dečijeg rada |
| **Specifični cilj** | **ISHOD** | **Indikatori ishoda** | **Uticaj** | **Indikatori uticaja** |
| **6. Unapređenje zaštite od zloupotrebe dečijeg rada na tržištu rada** | Najgori oblici dečijeg rada se efikasno identifikuju i sprečavaju na legalnom i neformalnom tržištu rada. | 1. Broj dece koja su izložena opasnim poslovima na neformalnom tržištu rada  2. Broj dece izložene opasnom radu u poslovima poljoprivredi | Vlada, poslodavci i sindikati aktivno angažovani na stvaranju okruženja koje se aktivno bori protiv dečijeg rada na legalnom i neformalnom tržištu | Poslodavci i sindikati aktivni u sprovođenju mera za suzbijanje dečijeg rada |
| **Aktivnosti/mere** | **Odgovorna institucija** | **Rok** | **Finansijska sredstva** | **Rezultat** |
| 6.1. Unapređenje kapaciteta inspekcije rada (ljudski resursi i tehnička oprema)  6.1.1. Obezbeđivanje dovoljnog broja inspektora rada  6.1.2. Jasno definisanje mandata inspekcije rada u oblasti neformalne ekonomije i poljoprivrede\*\*  6.1.3. Realizovanje redovnih godišnjih specijalizovanih obuka inspektora rada u oblasti otkrivanja i zaštite dece od zloupotrebe na tržištu rada: za primenu Uredbe o opasnim poslovima, sprovođenje Posebnog protokola za inspekciju rada za zaštitu dece od zloupotrebe dečjeg rada, Kontrolne liste za inspekcijski nadzor u oblasti dečijeg rada i Stručnog uputstva o postupanju inspektora rada prilikom vršenja inspekcijskoj nadzora radi zaštite dece od zloupotrebe dečjeg rada | Ministarstvo za rad, zapošljavanja boračka i socijalna pitanja,  Inspektorat rada | 2018 – 2022 | 289.330.982 RSD + 4.773.012 RSD za kompjutere (jednokratno)  (277.786.080 RSD)  (89.673 RSD)  (11.455.229 RSD) | R. 6.1. Unapređeni kapaciteti inspektora rada u ljudskim resursima i tehničkoj opremi  R 6.1.1. Povećan broj inspektora rada  R. 6.1.2. Definisan mandat IR u oblasti neformalne ekonomije i poljoprivrede \*\*  R. 6.1.3. Unapređeni kapaciteti inspektora rada kroz specijalizovane obuke u oblasti otkrivanje i zaštite od zloupotrebe dečijeg rada na tržištu rada za primenu: Uredbe o opasnim poslovima, Posebnog protokola za inspekciju rada za zaštitu dece od zloupotrebe dečjeg rada, Kontrolne liste za inspekcijski nadzor u oblasti dečijeg rada i Stručnog uputstva o postupanju inspektora rada prilikom vršenja inspekcijskoj nadzora |
| 6.2. Definisanje specifičnih indikatora za identifikaciju zloupotrebe dečijeg rada na legalnom i neformalom tržištu rada, posebno rada dece u vezi sa poljoprivredom (uključujući i sezonske poslove). | Ministarstvo za rad, zapošljavanja boračka i socijalna pitanja,  Inspektorat rada, ostale zainteresovane strane | 2018 - 2019 | 268.482 RSD | Р.6.2. Definisani indikatori za praćenje pojave dečijeg rada i zloupotrebe dečijeg rada na tržištu rada |
| 6.3. Formiranje radne grupe za periodičnu kontrolu i obnavljanje Liste opasnih poslova za decu u konsultaciji sa socijalnim partnerima. | Ministarstvo za rad, zapošljavanja boračka i socijalna pitanja,  Inspektorat rada  Sindikati | 2018 – 2019 | 29.891 RSD | Р. 6. 3. Radna grupa formirana i Lista opasnih poslova za decu periodično se kontroliše i obnavlja u saradnji sa socijalnim partnerima. |
| 6.4. Podizanje kapaciteta sindikata i organizacija poslodavaca za eliminaciju zloupotrebe dečijeg rada u okviru legalne i neformalne ekonomije“ | \*\* Sindikati  Privredna komora Srbije  Udruženje poslodavaca | 2018 - | 1.718.284 RSD | Р. 6. 4. Obezbeđeno veće i organizovanije angažovanje sindikata i poslodavaca na pitanjima zloupotrebe dečijeg rada kroz obuke i tripartitni dijalog |

# Literatura

*Akcioni plan za primenu Strategije za socijalno uključivanje Roma i Romkinja u Republici Srbiji za period od 2016-2025. godine*, (2017), Vlada Republike Srbije, <http://www.ljudskaprava.gov.rs/sr/press/saopstenja/vlada-usvojila-akcioni-plan-za-primenu-strategije-za-socijalno-ukljuchivanje-roma-i>

*Analiza uticaja politika: Pružanja dodatne podrške učenicima iz osetljivih grupa u preduniverzitetskom obrazovanju* (2014), UNICEF i SIPRU

Baronijan, H., Milošević, J., Jakić, J., et al. (2012). *Analiza osipanja iz obaveznog obrazovanja: uloga institucija i procesi na lokalnom nivou.* Beograd: Ipsos Strategic Marketing

Centar za obrazovne politike (2016), *Kako do škole društvene brige – studija o efektima mera prevencije i intervencije za sprečavanje osipanja učenika iz obrazovnog sistema Republike Srbije,* UNICEF i Centar za obrazovne politike

Centar za socijalnu politiku, (2017), *Model multisektorskog sistema ranog upozorenja u zajednici za prevenciju osipanja romske dece iz obrazovanja*, EIDHR (dokument u izradi)

*Child Protection Index for Serbia*, (2016), Child Pact, MODS, World Vision: <http://www.childpact.org/wp-content/uploads/2016/11/CPI-Serbia.pdf>

*II nacionalni izveštaj o socijalnom uključivanju i smanjenju siromaštva u Republici Srbiji za period od 2011. do 2014. godine* (2014), Beograd: Vlada Republike Srbije

*Istraživanje višestrukih pokazatelja* (MICS), (2014), UNICEF

Matković, G., Stranjaković, M. (2016), *Mapiranje usluga socijalne zaštite u nadležnosti JLS*, SIPRU, <http://socijalnoukljucivanje.gov.rs/rs/>

Ministarstvo prosvete i nauke Republike Srbije (2016), *Nacrt Zakona o dualnom obrazovanju*, Beograd: Vlada Republike Srbije, <http://www.mpn.gov.rs/wp-content/uploads/2016/06/FINAL-NACRTA-ZAKONA-O-DUALNOM-OBRAZOVANJU-12.05.2017..pdf> ,

Ministarstvo prosvete i nauke Republike Srbije. (2012). *Strategija razvoja obrazovanja u Srbiji do 2020.* Beograd: Vlada Republike Srbije, dostupno na: <http://www.mpn.gov.rs/wpcontent/uploads/2015/08/strategija_obrazovanja_do_2020.pdf>

Ministarstvo unutrašnjih poslova, (2012), *Informator o radu Ministarstva unutrašnjih poslova Republike Srbije*, (2016), Beograd: Vlada Republike Srbije

*Nacionalni program reformi politike zapošljavanja i socijalne politike (ESRP),* (2016), Beograd: Vlada Republike Srbije

Nacionalni prosvetni savet Republike Srbije (2011), *Indikatori za praćenje stanja u obrazovanju i vaspitanju*, SIPRU <http://www.nps.gov.rs/wp-content/uploads/2011/01/NPS-INDIKATORI.pdf>

Pavlović Babić, D., Krstić, K., Stepanović, I., Videnović, M., Lazarević, L., Simić, N., et al. (2013). *Analiza faktora koji utiču na osipanje iz osnovnog i srednjeg obrazovanja.* Beograd: Institut za psihologiju, UNICEF Srbija

*Predlog Pregovaračke pozicije Republike Srbije za Međuvladinu konferenciju o pristupanju Republike Srbije za Međuvladinu konferenciju o pristupanju Republike Srbije Evropskoj uniji za poglavlje 24 – „Pravda, sloboda i bezbednost“,* (2016), Vlada Republike Srbije <http://eukonvent.org/wp-content/uploads/2016/07/PG24-Pregovaracka-pozicija.pdf>

*Pregled drugog nacionalnog izveštaja o socijalnom uključivanju i smanjenju siromaštva za period 2011- 2014*. (2015.), Beograd: Vlada Republike Srbije, <http://socijalnoukljucivanje.gov.rs/rs/pregled-drugog-nacionalnog-izvestaja-o-socijalnom-ukljucivanju-i-smanjenju-siromastva-u-republici-srbiji-uloga-lokalnih-samouprava-2/>

*Pregled postojećih politika, strategija i programa i izrada preporuka za integrisanje komponente dečijeg rada u postojeće politike, programe i sisteme za upućivanje* (2017.), CLEAR projekat, MOR

*Strategija bezbednosti i zdravlja na radu 2013-2017* (2013), Beograd: Vlada Republike Srbije

*The Tripartite Structure to Combat Child Labour,* (2000)*,* ILO, <http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed_dialogue/@actrav/documents/publication/wcms_116640.pdf>

*Uredba Vlade Srbije o kancelariji za ljudska i manjinska prava*, (2012), „Službeni glasnik RS“, broj 75/2012

Zakon o sprečavanju nasilja u porodici, „Službeni glasnik RS“, broj 94/2016

Zakon o finansijskoj podršci porodicama sa decom, član 9, „Službeni glasnik RS“, broj 107/2009

Zakon o izmenama i dopunama Zakona o budžetskom sistemu***, „*Službeni glasnik RS“ br. 108/2013*)***

Zakon o osnovnom obrazovanju i vaspitanju, „Službeni glasnik RS“, broj 55/2013

Zakon o predškolskom vaspitanju i obrazovanju, „Službeni glasnik RS“, broj 62/2016

Zakon o radu„Službeni glasnik RS“, broj 13/2017

Zakon o socijalnoj zaštiti, “Službeni glasnik RS” broj 24/2011

Zakon o sprečavanju nasilja u porodici, „Službeni glasnik RS“, broj 94/2016

Zakon o srednjem obrazovanju i vaspitanju, „Službeni glasnik RS“, broj 55/2013

Zakon o učeničkom i studentskom standardu, „Službeni glasnik RS“, broj 55/2013

# Aneks 1

|  |  |
| --- | --- |
| Jovana Krotic Celikic | ASTRA |
| Katarina Ivanović | ASTRA |
| Marija Andjelković | Bela Palanka JLS |
| Natasa Nikolic | Bg centar za ljudska prava |
| Sonja Toskovic | Bg centar za ljudska prava |
| Slavica Stanković | Bread of Life |
| Biljana Đurić | BZR |
| Jovana Pantovic | Centar za demokratiju |
| Violeta Blagojevic | Centar za porodični smeštaj i usvojenje Niš |
| Živko Petrović | Centar za porodični smeštaj i usvojenje Niš |
| Jelena Avramov | Centar za proizvodnju znanja i vestina |
| Aleksandar Stanojković | Centar za razvoj lokalnih usluga SZ Vranje |
| Dragana Teodorovic | CIM svratiste |
| Dragana Vuckovic | CIM svratiste |
| Jasna Bratićević | CIM svratiste |
| Marko Tosic | CIM svratiste |
| Mina Lukić | CIM svratiste |
| Milena Mihajlović | CIP centar |
| Biljana Cvetkovic | CK Srbije |
| Dejan Stankovic | COP |
| Sladjana Radulovic | CPD |
| Danijela Pesic | CSP |
| Ivana Poljak | CSP |
| Lazar Muždalo | CSP |
| Nataša Grubiša | CSR Apatin |
| Milica Džino Petković | CSR Bački Petrovac |
| Bojana Djurić Dimitrijević | CSR Bela Palanka |
| Nebojša Dimitrijević | CSR Bojnik |
| Srdjan Stojiljković | CSR Bojnik |
| Predrag Momcilović | CSR Leskovac |
| Dragana Srdić | CSR Novi Sad - DB za decu u sukobu sa zakonom |
| Svetlana Petrović | CSR Novi Sad - Kancelarija za materijalna davanja |
| Branko Zelembaba | CSR Novi Sad - Prihvatilište za decu |
| Milka Basta | CSR Novi Sad - Služba za zaštitu dece i omladine |
| Daliborka Batrnek Antonić | CSR Novi Sad - Svratiste za decu ulice |
| Svetlana Karanović | CSR Raška |
| Siniša Stopić | CSR Sremska Mitrovica |
| Ljiljana Stojšić | CSR Sremska Mitrovica |
| Dragana Arsić | CSR Vranje |
| Tilda Đenge Slifka | EHO |
| Tijana Vidović | EHO |
| Nevenka Zegarac, prof.dr | Fakultet politickih nauka |
| Djordje Cvijovic | Forum mladih |
| Davorka Filipovic | Gradski CSR za soc rad |
| Milica Pođanin Kujundžić | GRUBB fondacija |
| Žarko Savić | GRUBB fondacija |
| Vladimir Pajic | GU Sekretarijat za obrazovanje i deciju zastitu |
| Ljiljana Markovic | IAN - DB deca u sukobu sa zakonom |
| Gurchaten Sandhu | ILO Geneva |
| Rada Arandjelovic | ILO Serbia |
| Saša Pešić | IR Jablanicki okrug Leskovac |
| Svetlana Marjanović | IR Jablanicki okrug Leskovac |
| Miletije Stojanović | IR Pcinjski okrug Vranje |
| Vesna Stanković | IR Pcinjski okrug Vranje |
| Anita Govilja | Karitas Novi Sad |
| Jasna Plavsic | KLJMP |
| Marko Jovanovic | KLJMP |
| Suzana Paunović | KLJMP |
| Svetlana Đorđević | KLJMP |
| Tanja Sreckovic | KLJMP |
| Marija Mitrovic | KROS |
| Bratislav Nešić | Leskovac JLS |
| Maja Janković | Leskovac JLS |
| Marija Ličanin | Mali princ |
| Slavica Lola Vasic | Mali princ |
| Đura Prtljaga | MDPP |
| Maja Majic | Min za evrointegracije |
| Stevan Djordjevic | Min za evrointegracije |
| Tijana Dutina | Min za evrointegracije |
| Čedomir Backović | Ministarstvo pravde |
| Darja Koturovic | Ministarstvo pravde |
| Anamarija Viček | Ministarstvo prosvete |
| Biljana Lajović | Ministarstvo prosvete |
| Gordana Cvetković | Ministarstvo prosvete |
| Snežana Vuković | Ministarstvo prosvete |
| Irena Mučibabić | Ministarstvo prosvete, nauke i tehnološkog razvoja |
| Mitar Djurašković | Ministarstvo unutrašnjih poslova |
| Olivera Zečević | Ministarstvo unutrašnjih poslova |
| Sandra Dasic | Ministarstvo unutrašnjih poslova |
| Sladjana Popovic | Ministarstvo za demografiju i popul pol |
| Slavka Mitričević | Ministarstvo za demografiju i popul pol |
| Snezana Bogdanovic | Ministarstvo za rad, zap, bor i soc pitanja |
| Bojana Stanic | Ministarstvo za rad, zaposljavanje, bor i soc pitanja |
| Danijela Čukić Vlahović | Ministarstvo za rad, zaposljavanje, bor i soc pitanja |
| Dragan Vulevic | Ministarstvo za rad, zaposljavanje, bor i soc pitanja |
| Jelena Selaković | Ministarstvo za rad, zaposljavanje, bor i soc pitanja |
| Nevena Letić | Ministarstvo za rad, zaposljavanje, bor i soc pitanja |
| Nina Mitić | Ministarstvo za rad, zaposljavanje, bor i soc pitanja |
| Snežana Milajić | Ministarstvo za rad, zaposljavanje, bor i soc pitanja |
| Snežana Pantić Aksentijević | Ministarstvo zdravlja |
| Maja Ilic | MinRZS Inspektorat za rad |
| Miodrag Okiljevic | MinRZS Inspektorat za rad |
| Stevan Đurovic | MinRZS Inspektorat za rad |
| Danka Djukic | MODS |
| Sasa Stefanovic | MODS |
| Bojana Perović | MOS |
| Katarina Mitrovic | MOS |
| Milena Gojkovic | MOS |
| Vanja Zlatković | Nacionalna sluzba za zapošljavanje |
| Jovan Komnenović | Novi Sad Centar za proizvodnju znanja i veština |
| Radomir Šovljanski | Novi Sad GU za socijalnu i dečiju zaštitu |
| Vera Grkavac | Novi Sad GU za socijalnu i dečiju zaštitu - v.d. |
| Radmila Zećirović | Novi Sad GU za socijalnu i dečiju zaštitu - v.d. |
| Boban Pavlović | Novi Sad Strukovno udruženje policije "Dr Arčibald Rajs" |
| Nenad Drašković | Novi Sad Strukovno udruženje policije "Dr Arčibald Rajs" |
| Dobrila Marković | NSHC (Novosadski humanitarni centar) |
| Igor Stajić | NVO Edukacioni centar Leskovac |
| Jadranka Zdravković | NVO Edukacioni centar Leskovac |
| Željko Plavšić | NVO Edukacioni centar Leskovac |
| Milana Landup | Odeljenje inspekcije rada, Južnobački okrug Novi Sad |
| Stefan Stefanović | Odeljenje inspekcije rada, Južnobački okrug Novi Sad |
| Milosav Puric | oml. Zadruzni savez Srbije |
| Vesna Urosevic | Opstina Zvezdara |
| Isidora Ilic | PIN |
| Dunja Božović | PIN |
| Ružica Zećirović Srbljin | Pokrajinski zavod za socijalnu zaštitu, ATP Vojvodina |
| Natalija Bogdanov | Poljoprivredni fakultet |
| Danijela Djokić | Prihvatiliste Vranje |
| Marija Grbic/Danijela Stajkovic/ | Prihvatiliste za decu Bgd |
| Milena Milacic | radio trgoviste |
| Mila Rosić Županjac | Raška JLS |
| Jelena Belojica | Raška JLS, odsek priv i DD |
| Mirjana Ognjanovic | RZSZ |
| Nenad Stojanovic | RZSZ |
| Sanja Kljajic | RZSZ |
| Sanja Miloradović | RZSZ |
| Mirjana Ognjanovic | RZSZ |
| Gordana Kovic | RZSZ |
| Slavica Milojevic | RZSZ |
| Božidar Dakić | RZSZ |
| Denis Ibisbegovic | SAD ambasada |
| Jennifer Stojanovic | SAD ambasada |
| Slavica Đukic Dejanović, prof. dr | Savet za prava deteta, ministar za dem i pop politiku |
| Slavica Djukic Dejanovic | Saveta za prava deteta, Ministarstvo za dem i pop politiku |
| Dragana Petković-Gajić | Savez samostalnih sindikata Srbije |
| Marija Babović | SECONS |
| Biljana Božović | SIPRU |
| Biljana Mladenovic | SIPRU |
| Bojana Ruzic | SIPRU |
| Dragana Jovanovic | SIPRU |
| Lazar Bulatović | SIPRU |
| Lidija Kuzmanov | SIPRU |
| Ivan Sekulovic | SIPRU |
| Ivana Maksic | SKGO |
| Jasmina Tanasic | SKGO |
| Sasa Uzelac | Solidarity centar |
| Biljana Glušac | ŠOSO Braća Stamenkovic |
| Nadja Gojovic | SSSS |
| Dragana Petković-Gajić | SSSS |
| Maja Martinić | UGS Nezavisnost |
| Vera Kondić | UGS Nezavisnost |
| Karla Hershey | UNDP |
| Vera Kovacevic | UNDP |
| Aleksandra Jovic | UNICEF |
| Keti Brasic | UNICEF |
| Marina Bogdanovic | UNICEF |
| Vesna Dejanovic | UNICEF |
| Jelena Jevtović | Unija poslodavaca Srbije |
| Mario Reljanovic, prof. | UNION |
| Danijela Milosavljević | Vranje JLS |
| Gordana Stevanović | Zaštitnik građana |
| Marko Mladenovic | Zaštitnik građana |
| Milica Zarin | Zaštitnik građana |
| Snežana Nešić | Zaštitnik građana |
| Mirjana Bojanic | Zavod za unapređivanje obrazovanja i vaspitanja |
| Vesna Mrđa | ZUOV |
| Vladan Jovanovic |  |

1. Socio-ekonomski savet Republike Srbije (sindikati, poslodavci i vlada) [↑](#footnote-ref-1)
2. MOR Konvencija br. 182 [↑](#footnote-ref-2)
3. Opasan dečiji rad je jasno definisan u Preporuci o najgorim oblicima dečijeg rada iz 1999. godine, kao sastavnog deo Konvencije MOR-a br. 182, poglavlje II Opasan rad [↑](#footnote-ref-3)
4. Примерено ангажовање детета у породичним пословима, пословима ван куће током распуста са циљем обезбеђивања зараде за своје потребе, односно **рад** који је примерен узрасту детета, његовим психофизичким способностима и развоју, а да при том не омета школовање или слободно време детета, не може се посматрати као злоупотреба дечијег рада. [↑](#footnote-ref-4)
5. Листа учесника у целокупном консултативном процесу је дата у Анексу. [↑](#footnote-ref-5)
6. Nemačka [↑](#footnote-ref-6)
7. Slovenijа [↑](#footnote-ref-7)
8. Istraživanje višestrukih pokazatelja, 2014, UNICEF (Modul „Dečiji rad“ odnosi se na decu starosti 5 – 17 godina i sadrži pitanja o vrsti posla koje dete obavlja i broja sati koliko je dete angažovano. Podaci su prikupljeni za uključivanje i u ekonomske aktivnosti (plaćeni ili neplaćeni rad za nekoga ko nije član domaćinstva, rad na porodičnom gazdinstvu ili u porodičnom poslu) i rad kod куће (kućni poslovi, npr. kuvanje, čišćenje, briga o deci, prikupljanje drva za ogrev ili donošenje vode) i opasne uslove rada. Dodatno, za svaki uzrast postoji specifični prag broja sati rada, iznad kojeg se takav rad smatra kao "nepoželjni" dečiji rad). [↑](#footnote-ref-8)
9. Zakon o potvrđivanju konvencije MOR broj 182 o najgorim oblicima dečijeg rada i preporuke MOR broj 190 o zabrani i hitnoj akciji za ukidanje najgorih oblika dečijeg (Sl. list SRJ - Međunarodni ugovori br. 2/03) [↑](#footnote-ref-9)
10. SeKonS grupa za razvojnu inicijativu, Beograd, novembar 2017. [↑](#footnote-ref-10)
11. [Akcioni plan za pregovaranje poglavlja 23 (pravosuđe i osnovna prava](http://www.ljudskaprava.gov.rs/sites/default/files/dokument_file/akcioni_plan_za_primenu_strategije_za_socijalno_ukljufivanje_roma_i_romkinja_u_rs_2016-2025_za_period_od_2017._do_2018._godine.pdf)), strana 211 [↑](#footnote-ref-11)
12. <http://www.ljudskaprava.gov.rs/> и Уредба Владе Србије о канцеларији за људска и мањинска права (2012) [↑](#footnote-ref-12)
13. <http://eukonvent.org/wp-content/uploads/2016/07/PG24-Pregovaracka-pozicija.pdf> [↑](#footnote-ref-13)
14. Информатор о раду Министарства унутрашњих послова Републике Србије, 2016. [↑](#footnote-ref-14)
15. Конвенција МОР-а бр. 182 о најгорим облицима дечијег рада обавезује државе потписнице да успоставе или одреде одговарајуће националне механизме за праћење спровођења националних одредаба за забрану и укидање најгорих облика дечијег рада. [↑](#footnote-ref-15)
16. <http://www.ljudskaprava.gov.rs/sr/press/saopstenja/vlada-usvojila-akcioni-plan-za-primenu-strategije-za-socijalno-ukljuchivanje-roma-i> [↑](#footnote-ref-16)
17. [↑](#footnote-ref-17)
18. <http://www.childpact.org/wp-content/uploads/2016/11/CPI-Serbia.pdf> [↑](#footnote-ref-18)
19. Srbija je ratifikovala i druga međunarodna dokumenta relevantna za pitanja dečijeg rada kao što su :Direktiva o zaštiti mladih ljudi na radu (Direktiva Saveta 94/33/ЕЗ o zaštiti mladih ljudi na radu od 22.06.1994. godine, Službeni glasnik EU L216/12) Evropsku socijalnu povelju (1961) i Revidiranu Evropsku socijalnu povelju (1995) [↑](#footnote-ref-19)
20. Zakon o sprečavanju nasilja u porodici "Službeni glasnik RS", broj 94/2016 [↑](#footnote-ref-20)
21. Članovi 86-88 Zakona o radu [↑](#footnote-ref-21)
22. Ovom uredbom utvrđuje se opasan rad za decu, uzimajući u obzir st. 3. i 4. Preporuke MOR broj 190 o zabrani i hitnoj akciji za ukidanje najgorih oblika dečijeg rada („Službeni list SRJ – Međunarodni ugovori”, broj 2/03). Svrha uredbe je da se obezbedi zaštita dece od opasnog rada u skladu sa propisima kojima se uređuju prava deteta, kao i propisima iz oblasti rada, bezbednosti i zdravlja na radu, zdravstvene zaštite i obrazovanja. Opasan rad za decu, pored štetnosti, procesa i radova utvrđenih Pravilnikom o preventivnim merama za bezbedan i zdrav rad mladih, obuhvata i štetnosti, okolnosti i delatnosti utvrđene u prilogu koji je odštampan uz ovu uredbu i čini njen sastavni deo i koji sadrži: 1) Spisak štetnosti za decu (fizičke i hemijske); 2) Spisak opasnih okolnosti za decu; 3) Spisak opasnih delatnosti za decu; 4) Spisak opasnih delatnosti za decu mlađu od 15 godina života; 5) Spisak opasnih delatnosti za decu u procesu stručnog obrazovanja. ("Službeni glasnik RS", broj 53/2017) [↑](#footnote-ref-22)
23. Službeni glasnik RS, broj 102/16 [↑](#footnote-ref-23)
24. Službeni glasnik RS, br. 85/05, 88/05 - ispravka, 107/05 - ispravka, 72/09, 111/09, 121/12, 104/13, 108/14, 94/16 [↑](#footnote-ref-24)
25. Pored radnog zakonodavstva, usaglašavanje uključuje i propose iz oblasti privrede, kulture, sporta, itd. [↑](#footnote-ref-25)
26. Strategija razvoja obrazovanja u Srbiji 2020<http://www.mpn.gov.rs/wpcontent/uploads/2015/08/strategija_obrazovanja_do_2020.pdf> [↑](#footnote-ref-26)
27. Analiza uticaja politika: Pružanja dodatne podrške učenicima iz osetljivih grupa u preduniverzitetskom obrazovanju (2014.), UNICEF i SIPRU [↑](#footnote-ref-27)
28. MICS 2014, UNICEF (s. 148) [↑](#footnote-ref-28)
29. Centar za obrazovne politike (2016), *Kako do škole društvene brige – studija o efektima mera prevencije i intervencije za sprečavanje osipanja učenika iz obrazovnog sistema Republike Srbije,* Baronijan, H., Milošević, J., Jakić, J., Delić, A., Uljarević, M., Ranković, T., et al. (2012). Analiza osipanja iz obaveznog obrazovanja: uloga institucija i procesi na lokalnom nivou*.* Beograd: Ipsos Strategic Marketing, Pavlović Babić, D., Krstić, K., Stepanović, I., Videnović, M., Lazarević, L., Simić, N., et al. (2013). *Analiza faktora koji utiču na osipanje iz osnovnog i srednjeg obrazovanja.* Beograd: Institut za psihologiju, UNICEF Srbija [↑](#footnote-ref-29)
30. Centar za obrazovne politike (2016), *Kako do škole društvene brige – studija o efektima mera prevencije i intervencije za sprečavanje osipanja učenika iz obrazovnog sistema Republike Srbije* [↑](#footnote-ref-30)
31. Ibid. [↑](#footnote-ref-31)
32. Ministarstvo prosvete i nauke Republike Srbije (2012). *Strategija razvoja obrazovanja u Srbiji do 2020.* Beograd: Vlada RS [↑](#footnote-ref-32)
33. U opštem komentaru br. 21 (2017) o deci u uličnoj situaciji Komiteta UN za prava deteta pod pojmom „deca u uličnoj situaciji“ podrazumevaju se: (а) deca čiji život i/ili rad zavisi od ulice, bilo da su sama, sa vršnjacima ili s porodicom; i (б) šira populacija dece koja su oformila čvrste veze s javnim površinama i kojoj ulica igra važnu ulogu u svakodnevnom životu i identitetu. [↑](#footnote-ref-33)
34. Podatke izveštaja CSR prikuplja i konsoliduje Republički zavod za socijalnu zaštitu, <http://www.zavodsz.gov.rs/PDF/izvestaj2017/CSR%202016_final.pdf> [↑](#footnote-ref-34)
35. Pod beskućnicima se u Popisu 2011. podrazumevaju lica bez stalne ili privremene adrese stanovanja, koja žive na ulici, u parkovima, i sl. [↑](#footnote-ref-35)
36. Nacionalni program reformi politike zapošljavanja i socijalne politike (ESRP) [↑](#footnote-ref-36)
37. „Službeni glasnik RS“ br. 24/05, 61/05, 54/09, 32/13 i 75/14 [↑](#footnote-ref-37)
38. „Službeni glasnik RS“ br. 53/2017 [↑](#footnote-ref-38)
39. <http://polj.uns.ac.rs/Files/interniDokumenti/Zakon_spr_zlostavljanja.pdf> [↑](#footnote-ref-39)
40. <http://www.centarzztlj.rs/eng/images/zakoni/23.%20Zakon%20o%20bezbednosti%20i%20zdravlju%20na%20radu.pdf> [↑](#footnote-ref-40)
41. <http://www.zso.gov.rs/doc/dom-p/nezap/2016/Zakon%20o%20zaposljavanju%20i%20osiguranju%20za%20slucaj%20nezaposlenosti%20cir-26.05.2016.pdf> [↑](#footnote-ref-41)
42. http://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/@ed\_dialogue/@actrav/documents/publication/wcms\_116640.pdf [↑](#footnote-ref-42)
43. dva asteriska (\*\*) označava inpute dobjene na validacionoj radionici

    jedan asterisk (\*) označava inpute dobijene kroz konsultativni proces [↑](#footnote-ref-43)
44. Savet za prava deteta Vlade Republike Srbije, MUP, Ministarstvo pravde, Ministarstvo za rad, zapošljavanja, boračka i socijalna pitanja, MPNTR, Ministarstvo zdravlja, uključujući organizacije civilnog društva i medije [↑](#footnote-ref-44)
45. Uredba o utvrđivanju jedinstvene liste razvijenosti regiona i jedinica lokalne samouprave za 2014. godinu [↑](#footnote-ref-45)